

Утверждена  
указом губернатора  
Воронежской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## **Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 годы**

### **1. Общие положения**

#### **1.1. Цели и задачи Стратегии**

Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 годы (далее - Стратегия) определяет цели и приоритетные направления дальнейшего совершенствования реализации конституционных прав и свобод человека и механизмов их защиты с учетом перспективы развития Воронежской области, а также способы достижения этих целей.

Стратегия направлена на обеспечение более полной реализации норм Конституции Российской Федерации и Устава Воронежской области, относящихся к правам и свободам человека и гражданина (далее - ПЧ)

Цели Стратегии:

- повышение качества жизни населения и уровня социальной справедливости;
- достижение системности и эффективности государственных механизмов реализации и защиты конституционных прав и свобод человека, укрепляющих доверие к государственной власти;
- создание условий, обеспечивающих гражданам и их объединениям возможность реализации своих прав;

- достижение высокого уровня индекса человеческого развития;
- активизация институтов гражданского общества, участвующих в правозащитной деятельности на территории Воронежской области.

Приоритетные направления совершенствования реализации ПЧ и механизмов их защиты:

- совершенствование механизмов восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- нормативное закрепление и контроль выполнения государственными органами конституционного принципа приоритета прав и свобод человека как высшей ценности;
- повышение эффективности работы исполнительных органов государственной власти Воронежской области (далее - ИОГВ) и органов местного самоуправления Воронежской области (далее - ОМСУ) в интересах граждан;
- повышение прозрачности деятельности ИОГВ и ОМСУ для общества;
- гармонизация отношений государственных и общественных институтов;
- развитие системы общественного контроля;
- совершенствование механизмов правовой помощи и обучения.

Ключевыми принципами Стратегии являются конституционно закрепленные принципы реализации ПЧ:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства;
- все граждане имеют равные права;
- права и свободы человека являются непосредственно действующими и неотчуждаемыми;
- произвольное ограничение прав и свобод недопустимо;
- осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

Способы достижения целей:

- применение к деятельности ИОГВ и ОМСУ индикаторов эффективности;
- совершенствование межведомственной координации в вопросах реализации и защиты ПЧ, в том числе между уполномоченными по правам человека, ребенка, предпринимателей;
- контроль доступности получения достоверной и своевременной информации о деятельности ИОГВ и ОМСУ;
- поддержка общественных инициатив по защите ПЧ;
- инициирование общественных проверок и общественных экспертиз;
- организация различных форм правовой помощи и обучения среди молодежи и других категорий населения.

Предметом совершенствования в Стратегии являются общественные отношения в сфере реализации и защиты ПЧ.

Анализ состояния сферы ПЧ на территории Воронежской области и предлагаемые направления увеличения их защищенности, изложенные в Стратегии, базируются на:

- Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года, утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 №65-ОЗ (далее - ССЭР ВО 2020);
- государственных программах Воронежской области;
- ежегодных докладах о соблюдении ПЧ в Воронежской области.

Основные разделы Стратегии включают в себя:

- краткий анализ сложившейся ситуации (позитивные и негативные практики, тенденции);
- задачи по улучшению защищенности ПЧ;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- пути и способы достижения результатов.

Реализация Стратегии осуществляется с учетом следующих положений:

- задачи и ожидаемые результаты Стратегии являются ориентирами,

которых должны придерживаться все органы государственной власти Воронежской области и ОМСУ в конкретных сферах деятельности при планировании и выполнении мероприятий;

- координирующим органом по реализации Стратегии является уполномоченный по правам человека в Воронежской области;

- направления и меры по реализации Стратегии, находящиеся в ведении Воронежской области, реализуются ИОГВ и ОМСУ;

- меры, находящиеся в ведении Российской Федерации либо в совместном ведении, реализуются путем вынесения соответствующих предложений на федеральный уровень;

- выполнение системы мер, предложенных в Стратегии, реализуется на основе ежегодного планирования;

- изложенные в Стратегии оценки ситуации в сфере ПЧ, а также конкретные задачи и способы их решения подлежат периодической корректировке по мере достижения определенных результатов и появления существенных изменений в политической и социально-экономической областях.

## 1.2. Общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области

Оценка состояния сферы прав человека в Воронежской области в целом показывает, что при продолжающемся воздействии неблагоприятных факторов на международном и внутрироссийском уровнях, обострившихся с 2014 года, произошло дальнейшее снижение уровня защищенности прав граждан. В основе большинства нарушений прав человека лежат экономические и организационные проблемы.

Мониторинг состояния ПЧ на территории Воронежской области за 2011-2015 годы и практика работы по выполнению рекомендаций ежегодных докладов уполномоченного по правам человека показывают, что ИОГВ и ОМСУ недостаточно системно и эффективно проводят курс на защиту прав,

свобод и интересов граждан.

В 2016 году ожидается дальнейшее осложнение политической и экономической обстановки в стране, что, несомненно, повлияет на сферу реализации основных прав жителей региона и потребует от всех ИОГВ и ОМСУ достижения нового качественного уровня эффективности их деятельности.

Реализация некоторых декларированных законодательством социальных прав в течение ряда лет остается практически «замороженной» по причине недостаточного финансирования. Это относится, в частности, к получению социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение, технических средств реабилитации инвалидов.

Исходя из докладов о соблюдении ПЧ, среди наиболее часто нарушаемых конституционных прав граждан отмечается устойчивое превалирование социальных и имущественных прав:

- на первом месте остается право на жилище, но доля обращений о его нарушениях с каждым годом снижается;

- второе место с тенденцией устойчивого роста (более чем в 5 раз за 4 года) занимает право на государственную и судебную защиту прав и свобод, что обусловлено, прежде всего, ростом неудовлетворенности граждан качеством работы правоохранительных и судебных органов;

- третье место по количеству нарушений занимают права собственности, доля которых остается стабильной на протяжении ряда лет, что отражает отсутствие продвижения в решении проблем в сфере предоставления земельных участков и регулирования земельных отношений;

- доля нарушений прав на социальное обеспечение, труд и благоприятную окружающую среду уменьшилась за 4 года более чем в 2 раза, что отражает позитивные сдвиги в работе ИОГВ в данных сферах;

- продолжается рост количества нарушений права на охрану здоровья и медицинскую помощь (с 4,5 до 7,1% за 4 года)

Анализ жалоб граждан на действия (бездействие) ИОГВ и ОМСУ,

позволяет утверждать, что в ряде случаев со стороны этих органов не только отсутствует должный уровень обеспечения, но имеют место устойчиво повторяющиеся нарушения ПЧ. Неоднократные жалобы в различные инстанции демонстрируют несовершенство организационной и разъяснительной работы, межведомственной и межотраслевой координации, снижают уровень доверия населения к власти.

Одним из факторов, определяющих социальный «климат» региона и влияющих на защищенность прав человека, является уровень развития гражданского общества.

В этой сфере происходили как положительные, так и отрицательные изменения. К положительным можно отнести усиление поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций со стороны ИОГВ, активизацию работы Общественной палаты Воронежской области и повышение внимания средств массовой информации к проблематике прав человека. К отрицательным - попытки политизации деятельности некоторых правозащитных некоммерческих организаций (далее - НКО) и недостаточное информирование о процессе государственной поддержки социально ориентированных НКО.

### 1.3. Индикаторы эффективности реализации Стратегии

Индикаторы эффективности реализации Стратегии направлены прежде всего на оценку деятельности ИОГВ и ОМСУ по реализации целевых функций Стратегии. В их состав включены:

- индикаторы, использованные в ССЭР ВО 2020;
- индикаторы, используемые в ежегодных докладах о соблюдении ПЧ в Воронежской области.

Индикаторы разделены на:

- системные (комплексные, интегрированные) - для оценки основных результатов реализации Стратегии (таблица 1);

- локальные (специализированные) - для групп и видов ПЧ (таблица 2).

Таблица 1

### Системные индикаторы

Интегральные	индекс человеческого развития
Экономические	социальные расходы областного бюджета
	базовый индекс потребительских цен
	реальные денежные доходы населения
	доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума
Демографические	рождаемость
	смертность
	средняя продолжительность жизни

Таблица 2

### Локальные индикаторы

Право на труд	реальная заработная плата
	количество зарегистрированных безработных
	производственный травматизм
	трудовая занятость инвалидов
Право на жилище	стоимость жилья
	обеспеченность жильем на одного жителя
	переселение из аварийного жилья
	предоставление жилья детям-сиротам
Право на социальное обеспечение	предоставление мер социальной поддержки в денежной форме

	улучшение условий жизнедеятельности граждан пожилого возраста
	удовлетворение потребности в социальном обслуживании
	доля доступных для инвалидов объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры
Право на образование	удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, охваченных образованием
	доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет
	доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования
	количество бюджетных мест в высших учебных заведениях
Право на охрану здоровья	младенческая смертность
	смертность от заболеваний системы кровообращения
	обеспеченность инвалидов средствами реабилитации
	доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом
Право на благоприятную окружающую среду	доля особо охраняемых природных территорий
	экологическая реабилитация водных объектов
	доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативным требованиям
	выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

Почти все индикаторы Стратегии являются статистическим и отражают динамику (уровень и направление) изменения соответствующих показателей между соседними периодами (годами) Значения индикаторов за предыдущие

периоды взяты из официальных статистических бюллетеней Росстата. Прогнозные значения индикаторов носят ориентирующий (желаемый) характер в контексте целей и задач Стратегии и вплоть до 2020 года взяты из ССЭР ВО 2020 и государственных программ Воронежской области.

Индекс человеческого развития (далее - ИЧР) является расчетным индикатором. При его расчете по методике Программы развития ООН учитываются 3 вида показателей:

- ожидаемая продолжительность жизни;
- уровень грамотности населения (среднее количество лет, потраченных на обучение) и ожидаемая продолжительность обучения;
- уровень жизни (валовой региональный продукт на душу населения, рассчитанный по паритету покупательной способности)

Расчет ИЧР для регионов России осуществляется Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

## **2. Совершенствование системных подходов в сфере развития и защиты прав человека (Системные основы Стратегии)**

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Задачами Стратегии по совершенствованию нормативно-правового регулирования являются:

- оптимизация законодательства Воронежской области с учетом критерия качества обеспечения и защиты ПЧ;
- содействие развитию федерального законодательства в направлении повышения защищенности ПЧ.

Ожидаемые результаты:

- устранение пробелов либо изменение отдельных положений в действующих нормативных правовых актах, негативно влияющих на защиту ПЧ;

- внесение в действующие нормативные правовые акты (либо принятие новых) положений, направленных на повышение защищенности ПЧ в наиболее чувствительных для населения сферах;

- принятие законодательных инициатив для внесения в Государственную Думу Российской Федерации;

- повышение доступности и открытости для населения механизмов разработки проектов и принятия нормативных правовых актов, затрагивающих ПЧ;

- повышение роли общественных советов, создаваемых при органах государственной власти, в организации общественного обсуждения законопроектов.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) проведение системного анализа действующей нормативной правовой базы, регулирующей деятельность ИОГВ и ОМСУ в сфере реализации ПЧ, в том числе подзаконных актов, утверждающих административные регламенты оказания государственных и муниципальных услуг, с целью устранения противоречий, коллизий, необоснованных административных барьеров и иных недостатков, создающих населению дополнительные сложности в реализации своих прав;

- 2) усиление ответственности должностных лиц за исполнение законодательства по реализации и защите ПЧ;

- 3) введение в практику работы комитетов Воронежской областной Думы и общественных советов при ИОГВ привлечения уполномоченного по правам человека в Воронежской области и его аппарата к общественным обсуждениям законодательных инициатив и законопроектов, затрагивающих ПЧ.

## 2.2. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации прав граждан

Для вывода Воронежской области на передовые позиции в сфере ПЧ существует объективная необходимость корректировки приоритетов и повышения системности деятельности ИОГВ и ОМСУ. В условиях сложившихся экономической реальности и политической ситуации одним из ключевых факторов и резервов улучшения защиты ПЧ должно стать повышение эффективности деятельности (рост результативности, снижение затратности, локализация коррупции и т.д.) ИОГВ и ОМСУ по следующим основным направлениям:

- повышение приоритетности ПЧ;
- совершенствование взаимодействия;
- повышение открытости для общества.

Результаты и эффективность усилий ИОГВ и ОМСУ в интересах граждан отражают системные индикаторы Стратегии, характеризующие качество жизни населения. Следующие диаграммы (рисунки 1-3) демонстрируют динамику системных индикаторов за период, предшествующий началу реализации Стратегии, которая наглядно доказывает необходимость ее принятия.

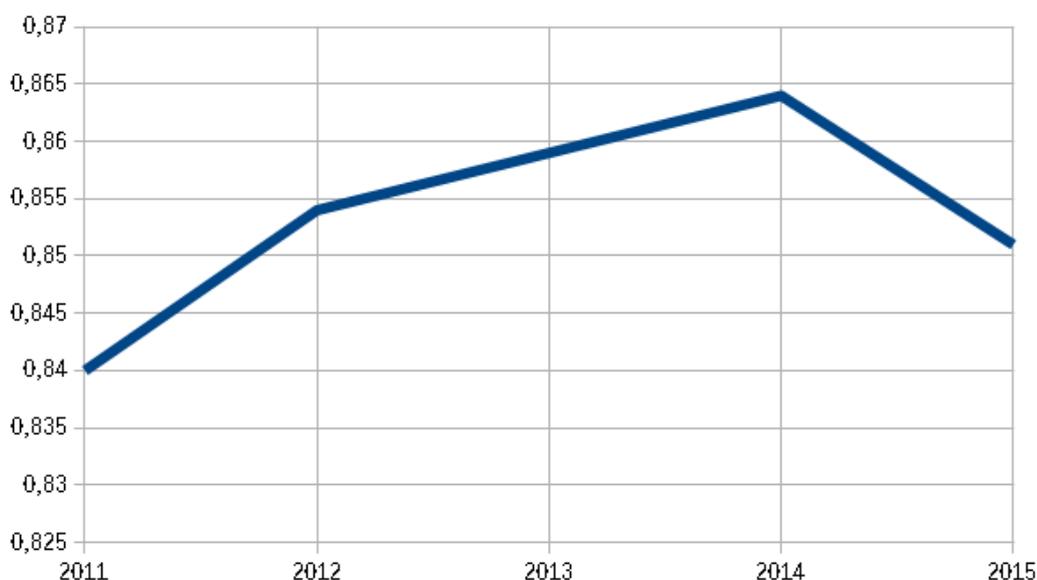


Рис. 1. Динамика индекса человеческого развития Воронежской области за 2011-2015 гг.

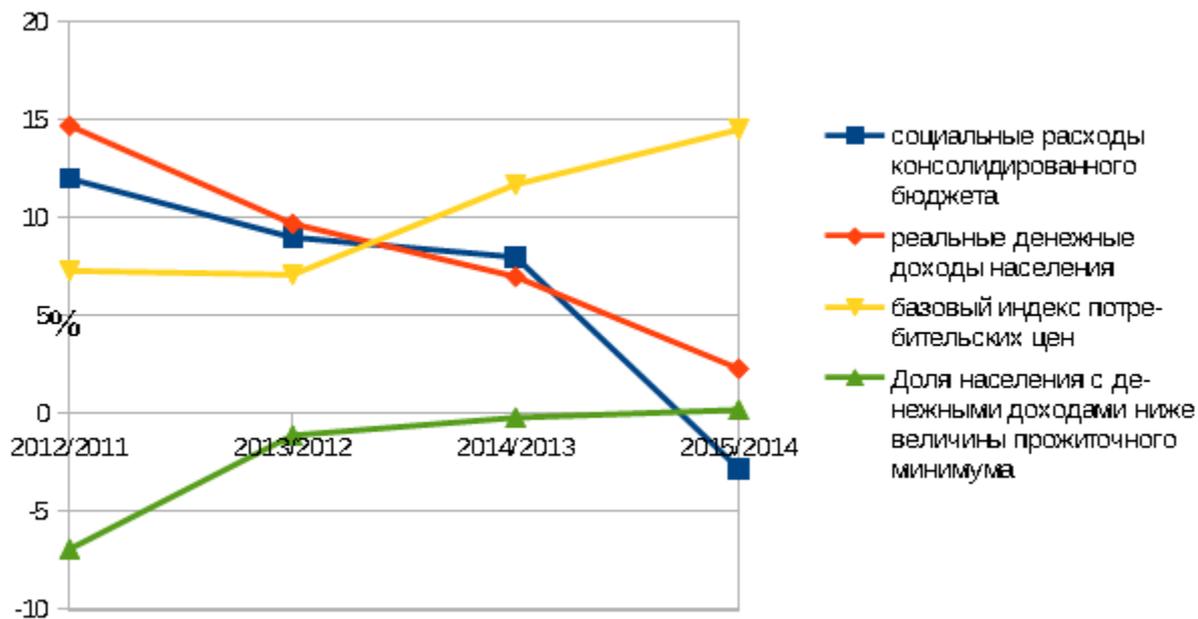


Рис. 2. Динамика экономических индикаторов Воронежской области за 2012-2015 гг.

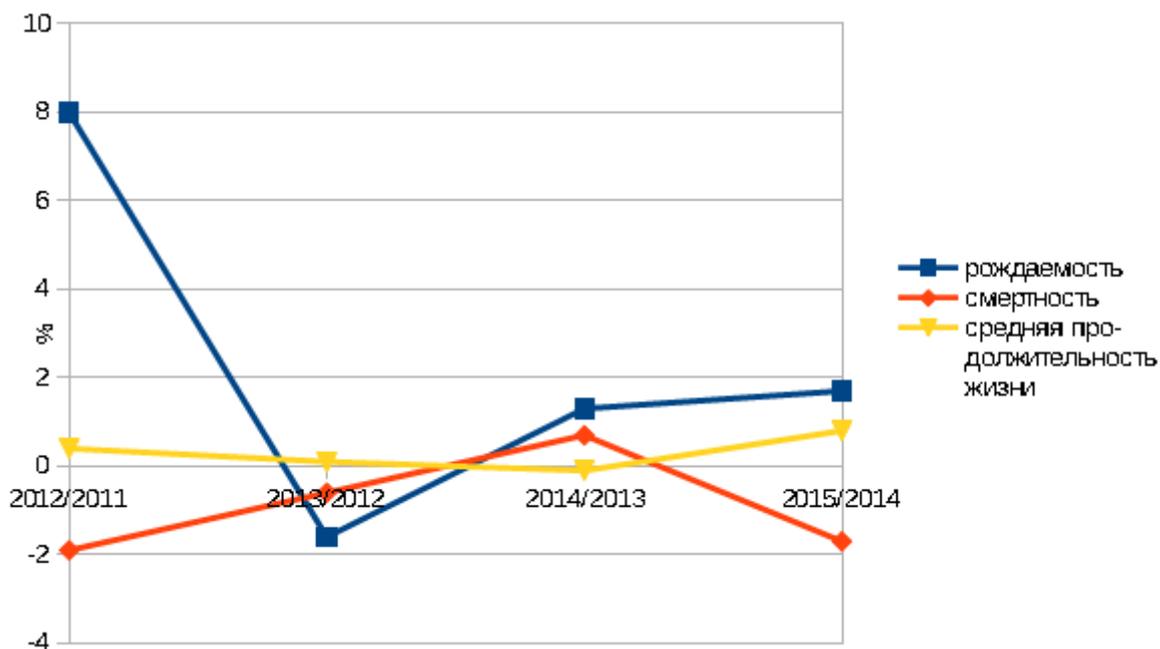


Рис. 3. Динамика демографических индикаторов Воронежской области за 2012-2015 гг.

Вторая группа диаграмм (рисунки 4-6) отражает требуемую для

реализации стратегического тренда на повышение качества жизни населения динамику системных индикаторов на период реализации Стратегии.

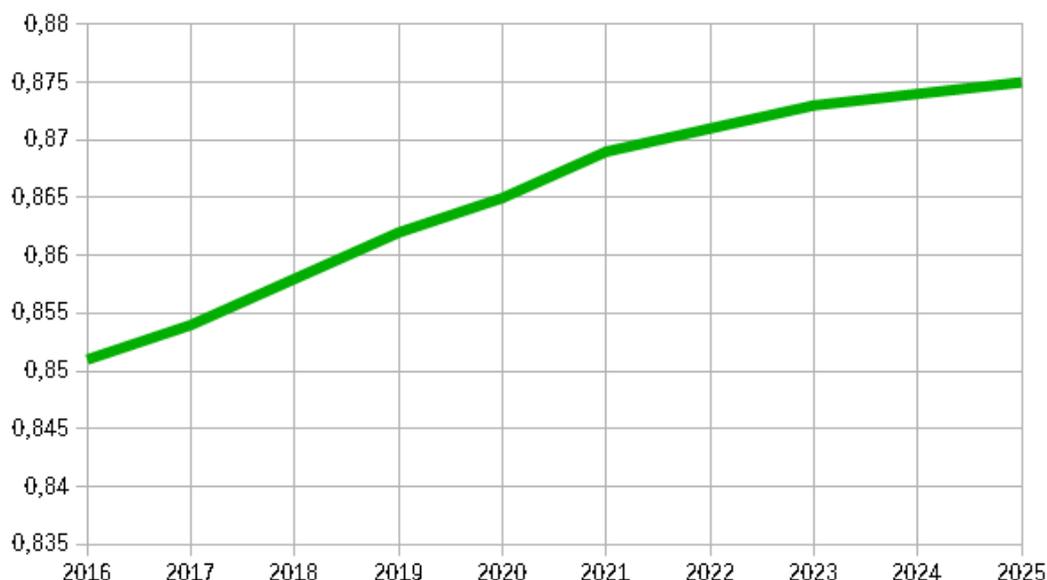


Рис. 4. Целевые значения индекса человеческого развития Воронежской области на 2016-2025 гг.

На всем интервале реализации Стратегии планируется плавное повышение ИЧР до значения 0,875, что соответствует показателям регионов - лидеров по данному индикатору в 2013 году.

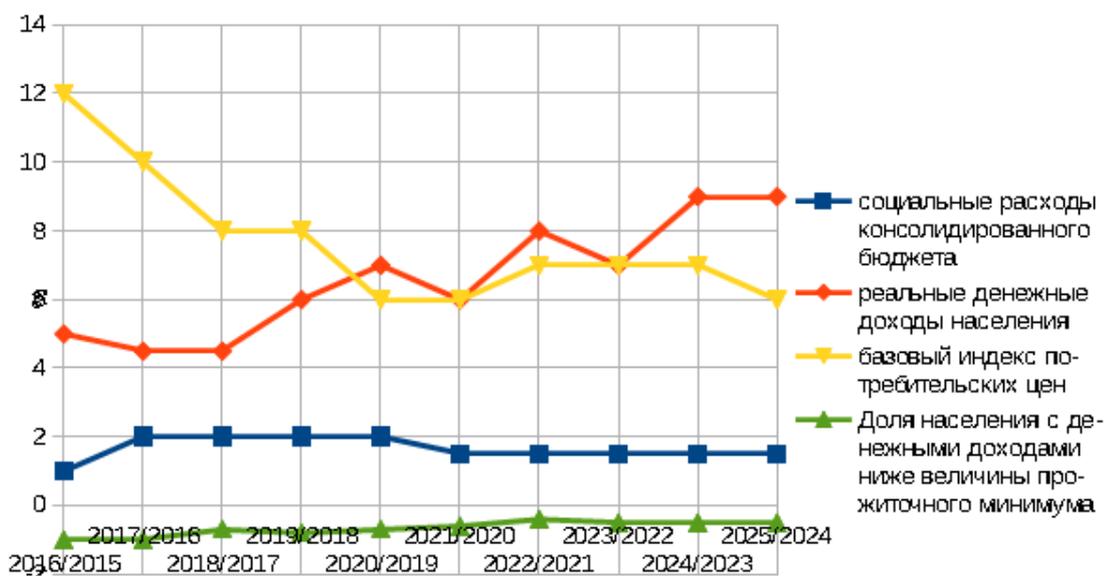


Рис. 5. Целевая динамика социально-экономических индикаторов Воронежской области на 2016-2025 гг.

Начиная с 2020 года рост реальных денежных доходов населения

Воронежской области должен превысить рост базового индекса потребительских цен. Данный тренд должен быть сохранен до 2025 года. С учетом планируемого восстановления траектории экономического роста региона предполагается плавное повышение доли социальных расходов в областном бюджете на весь период действия Стратегии. Результатом должно также стать поэтапное снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

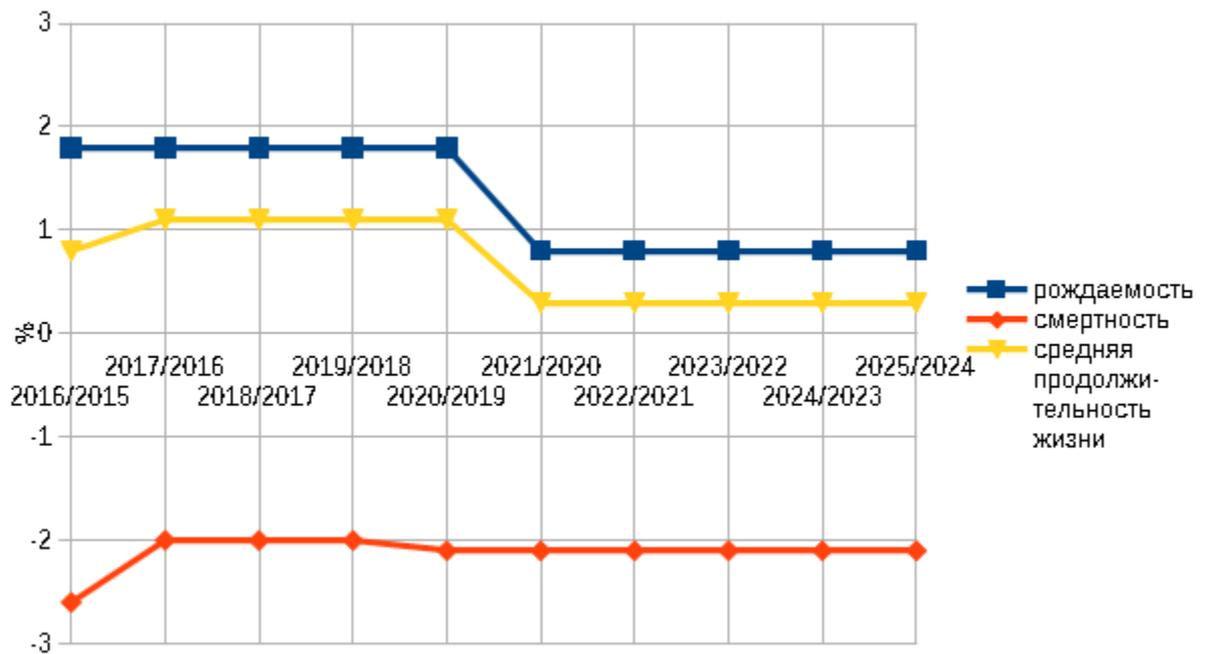


Рис. 6. Целевая динамика демографических индикаторов Воронежской области на 2016-2025 гг.

Ориентирами к 2025 году должны стать: увеличение средней продолжительности жизни до 75,5 лет; рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 рождения одной женщиной детородного возраста; преодоление убыли населения области.

2.2.1. Повышение приоритетности прав граждан в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Основные задачи:

- повышение результативности деятельности ИОГВ и ОМСУ в интересах граждан;

- повышение ответственности руководителей и сотрудников ИОГВ и ОМСУ за нарушение или неэффективную реализацию ПЧ.

Ожидаемые результаты:

- достижение планируемых значений системных индикаторов;
- существенное снижение обращений граждан в суды по обжалованию действий (бездействия) областных государственных органов

- снижение количества жалоб уполномоченному по правам человека на действия (бездействие) ИОГВ и ОМСУ.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) оптимизация организационных форм и методов деятельности ИОГВ и ОМСУ в направлении повышения доступности для людей и эффективности реализации их прав;

- 2) выполнение мероприятий, предусмотренных ССЭР ВО 2020 и действующими государственными программами Воронежской области;

- 3) увеличение количества предоставляемых в электронной форме услуг, повышение простоты и удобства их получения;

- 4) изменение практики ИОГВ в плане направления граждан в суды для защиты своих прав вместо решения возникших проблем в пределах своей компетенции;

- 5) оценка деятельности руководителей ИОГВ с учетом достигнутых значений индикаторов Стратегии;

- 6) разработка учебных курсов по ПЧ и организация их преподавания государственным и муниципальным служащим в рамках существующих программ повышения квалификации и других форм их обучения;

- 7) включение вопросов по тематике ПЧ для кандидатов на должности государственной и муниципальной службы в рамках прохождения конкурсного отбора на замещение должностей.

## 2.2.2. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления

### Основные задачи:

- совершенствование межведомственной координации в вопросах реализации и защиты прав человека, в том числе между уполномоченными по правам человека, ребенка, предпринимателей;
- оптимизация межведомственного информационного обмена в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.

### Ожидаемые результаты:

- создание межведомственной постоянно действующей комиссии по вопросам реализации Стратегии;
- создание системы взаимодействия всех уровней ИОГВ и ОМСУ на территории области по работе с обращениями граждан на основе интеграции информационных ресурсов;
- устранение существующих проблем межведомственного взаимодействия в сфере реализации ПЧ.

### Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) развитие системы электронного документооборота ИОГВ и ОМСУ в части учета работы с обращениями граждан;
- 2) мониторинг проблем межведомственного взаимодействия в сфере реализации ПЧ, организация экспертного обсуждения и планирование совместных мероприятий;
- 3) развитие механизмов, упрощающих межведомственное электронное взаимодействие в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг;
- 4) реализация положений Стратегии по совершенствованию межведомственного взаимодействия в процессе обеспечения конкретных видов конституционных прав граждан (раздел 3).

### 2.2.3. Повышение открытости органов государственной власти и местного самоуправления

Основные задачи:

- обеспечение максимальной доступности, достоверности, своевременности получения информации о деятельности ИОГВ и ОМСУ;
- развитие активных форм разъяснения направлений и результатов деятельности органов публичной власти в информационном пространстве;
- активизация информирования населения о формах и способах реализации ПЧ и изменениях в данной сфере.

Ожидаемый результат:

- максимально доступное и оперативное размещение на официальных интернет-ресурсах достоверной информации о деятельности органов публичной власти в Воронежской области.

Пути и способы достижения ожидаемого результата:

- 1) обеспечение постоянного внимания руководителей ИОГВ и ОМСУ к развитию своих официальных интернет-ресурсов, полноте и актуальности размещаемой на них информации;
- 2) повышение оперативности реагирования руководителей ИОГВ и ОМСУ на критические публикации в средствах массовой информации (далее - СМИ) в пределах своей компетенции;
- 3) создание рабочей группы по развитию государственной социальной рекламы в Воронежской области;
- 4) популяризация оказания получения услуг в электронной форме и проведение разъяснительной работы среди населения о преимуществах использования Портала государственных и муниципальных услуг;
- 5) организация периодических опросов общественного мнения по вопросам деятельности органов публичной власти и публикация их результатов;
- 6) создание интерактивной правозащитной карты Воронежской области.

## 2.3. Развитие институтов гражданского общества

2.3.1. Совершенствование государственной поддержки правозащитных и социально ориентированных некоммерческих организаций и активизация взаимодействия с ними

Основные задачи:

- создание бренда Воронежской области как центра международного гражданского сотрудничества в сфере ПЧ;
- расширение возможностей экспертного участия представителей гражданского общества в процессе принятия решений, затрагивающих ПЧ;
- повышение организованности и активности институтов гражданского общества по отстаиванию интересов отдельных социальных групп и общества в целом;
- расширение форм проявления гражданской активности;
- развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение качества и эффективности их деятельности.

Ожидаемый результат:

- эффективная система государственной поддержки социально ориентированных и правозащитных НКО.

Пути и способы достижения ожидаемого результата:

- 1) участие в программах сотрудничества Совета Европы, Конференции Международных неправительственных организаций, Европейского института омбудсмена и других международных организаций;
- 2) учреждение и ежегодное проведение международной конференции по вопросам укрепления взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в решении значимых общественных проблем и защите ПЧ;
- 3) организация ежегодного гражданского форума Центрального Черноземья на основе модели и опыта Комитета гражданских инициатив;
- 4) присоединение Воронежа к международным глобальным

инициативам «Города против расизма» ЮНЕСКО, «Города, доброжелательные к детям» ЮНИСЕФ;

5) проведение совместных мероприятий с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;

6) создание Совета по правам человека при губернаторе Воронежской области как экспертной общественной площадки, содействующей решению социально значимых вопросов, а также усиливающей возможности для обратной связи и взаимопонимания между обществом и органами государственной власти;

7) выработка мер поддержки благотворительности и активизация участия в ней предпринимательского сообщества региона;

8) поддержка проведения фестивалей гражданских инициатив и прав человека («Город прав» и других мероприятий);

9) создание ресурсных центров по различным направлениям проявления активности НКО (ресурсного центра социальных инициатив на базе Дома прав человека - Воронеж, фонда поддержки правозащитных инициатив под эгидой областных уполномоченных по правами человека, ребенка, предпринимателей);

10) поддержка процесса становления территориального общественного самоуправления (далее - ТОС);

11) включение номинации «За успехи в защите прав человека» в воронежскую премию «Лидер года».

### 2.3.2. Развитие института общественного контроля

Основные задачи:

- расширение субъектов и практик общественного контроля;
- совершенствование механизмов обратной связи между органами публичной власти и обществом.

Ожидаемые результаты:

- наличие работающих субъектов общественного контроля во всех сферах жизнедеятельности и на всей территории Воронежской области;
- учет результатов мероприятий общественного контроля при оценке и планировании деятельности ИОГВ и ОМСУ.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) разработка и закрепление в нормативных актах методической базы реализации установленных законом форм общественного контроля (мониторинг, проверка, экспертиза) - механизмов содействия ИОГВ и ОМСУ в осуществлении общественного контроля и детализированных требований к его процедурам;

2) создание информационного ресурса «Общественный контроль» для размещения информации об актуальных социально значимых проблемах и нарушениях ПЧ по различным направлениям и координации усилий субъектов общественного контроля в регионе;

3) повышение результативности существующих воронежских организаций, осуществляющих общественный контроль (Общественная наблюдательная комиссия, «ЖКХ контроль» и других), за счет регулярной координации мероприятий с уполномоченным по правам человека;

4) содействие процессу расширения практики и круга субъектов общественного контроля в основных сферах, в том числе выделение в областном и местных бюджетах расходов на государственную поддержку общественного контроля;

5) выработка системы организации и учета результатов при проведении общественных обсуждений и слушаний по вопросам, затрагивающим ПЧ.

#### 2.4. Совершенствование системы правовой помощи и просвещения

Основные задачи:

- совершенствование механизмов правового просвещения и информирования населения о государственной системе бесплатной юридической помощи;

- внедрение современных технологий и стандартов качества в процесс оказания бесплатной юридической помощи;

- выработка стандартов качества для всех направлений оказания бесплатной юридической помощи.

Ожидаемые результаты:

- создание эффективной и разноплановой системы бесплатной правовой помощи населению;

- создание системы непрерывного правового просвещения и удобного для граждан информационно-методического пространства в сфере ПЧ.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) организация оказания правовой помощи населению в рамках многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе сбора документов, подтверждающих право на получение бесплатной юридической помощи;

- 2) координация работы и поддержка деятельности общественных приемных, занимающихся прямой правовой помощью малоимущим и социально незащищенным категориям населения и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- 3) координация деятельности юридических клиник Воронежского государственного университета, Центрального филиала Российского государственного университета правосудия, Воронежского филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Воронежского института МВД России по оказанию правовой помощи населению с перспективой создания с их участием электронного интерактивного центра правовой помощи населению при уполномоченном по правам человека;

- 4) разработка порядка включения общественных и некоммерческих организаций в оказание социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

5) создание и общественное ведение структурированного информационного ресурса по правовым и методическим вопросам в сфере ПЧ (с ответами на часто задаваемые вопросы, образцами документов, заявлений, возможностью поиска);

6) развитие магистерской программы по ПЧ в Воронежском государственном университете;

7) включение в образовательные программы общего и профессионального образования правовых, социальных и гуманитарных тематик, связанных с ПЧ;

8) организация специальных курсов по тематике ПЧ для педагогических работников общеобразовательных организаций;

9) разработка и реализация программы комплексного правозащитного образования и правового просвещения среди различных групп граждан;

10) создание и развитие сети публичных центров правовой информации на базе муниципальных библиотек с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

11) разработка порядка участия ОМСУ в проведении разъяснительной работы среди граждан об их правах, а также об ответственности за нарушение законодательства;

12) создание в СМИ рубрик, связанных с проблематикой прав и свобод человека;

13) издание и распространение информационных материалов по правам человека для малоимущих и социально незащищенных категорий населения;

14) создание и регулярное обновление на официальных интернет-сайтах муниципальных образований разделов, содержащих информацию о правах граждан и их реализации ОМСУ.

### **3. Приоритетные направления Стратегии по группам конституционных прав**

### 3.1. Гражданские права

#### 3.1.1. Право на гражданство, свободное передвижение и выбор места жительства

Современная ситуация в Воронежской области в сфере иностранной миграции обусловлена значительным ростом миграционных потоков и масштабными изменениями федерального законодательства. Существенная часть миграционных потоков на территорию области носит вынужденный характер. Так, обострение социально-экономической обстановки на Украине привело к многократному увеличению мигрантов в целом (в том числе заявивших о предоставлении временного убежища). Происходит также рост трудовой и учебной миграции.

Оптимальным системным решением проблем оформления мигрантов стало создание в октябре 2015 года в городе Воронеже единого миграционного центра по приему и документированию иностранных граждан, в котором реализуются государственные функции и услуги, необходимые для их легализации.

К проблемным вопросам в данной сфере, касающимся лиц, не являющихся гражданами России, относятся:

- адаптация к происходящим изменениям подзаконных нормативных актов и правоприменительной практики;
- легализация лиц с неурегулированным правовым статусом, долгое время проживающих на территории области;
- нарушение сроков содержания лиц, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специализированных учреждениях.

Основной проблемой для граждан России остается то, что несмотря на наличие в Законе Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» положения

«регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации», фактически люди, не имеющие регистрации по месту жительства или по месту пребывания, не имеют возможности реализовать свои права - получить социальные выплаты, кредит в банке, записаться к врачу в поликлинике и т.д.

Основные задачи:

- снижение социальной напряженности, обусловленной миграционными процессами;
- повышение защищенности прав иностранных граждан на территории области;
- приведение правоприменительной практики ИОГВ в соответствие федеральному законодательству в части необходимости регистрации граждан России для реализации своих прав.

Ожидаемые результаты:

- эффективная региональная система мер по управлению ситуацией в миграционной сфере;
- отсутствие дискриминации граждан России по основанию отсутствия регистрации на территории области.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) поддержка и развитие Единого миграционного центра Воронежской области;
- 2) заключение международных договоров Воронежской области с территориальными образованиями государств - доноров трудовых мигрантов по созданию социально-экономических проектов на основе смешанного финансирования при участии бизнеса и государственных структур и развитию рекрутинговых компаний на территории стран исхода мигрантов;
- 3) развитие материально-технической базы и укрепление системы безопасности учебных заведений области, выступающих в качестве принимающей стороны для иностранных граждан, прибывающих в

Воронежскую область с целью получения образования;

4) создание и функционирование на базе образовательных организаций центров по обучению мигрантов основам российской культуры, действующего законодательства, поведенческим нормам страны пребывания;

5) разработка и внесение в Государственную Думу Российской Федерации законодательных инициатив:

- о внесении поправок в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

- о нормативном закреплении дифференцированного подхода территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее - ФСИН) при направлении представлений в Министерство юстиции Российской Федерации для принятия решений о нежелательности пребывания в Российской Федерации лиц без гражданства, учитывая такие обстоятельства, как отсутствие связей со страной исхода, наличие собственного жилья в России и близких родственников - граждан России;

- о внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации», предусматривающих возможность регистрации граждан России по месту их пребывания в нежилых помещениях, в том числе по юридическим адресам работодателя или социальных служб;

6) создание ресурсных центров для информационной поддержки и социальной адаптации мигрантов с участием ОМСУ и НКО;

7) в рамках деятельности Научно-консультативного совета при Воронежском областном суде выработка методических рекомендаций по рассмотрению судами дел о помещении иностранных граждан и лиц без гражданства в специализированные учреждения до исполнения решения о выдворении.

## 3.2. Политические права

3.2.1. Право на участие в управлении делами государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме

В Воронежской области ситуация в плане масштабов нарушений избирательного законодательства и соответствующих прав граждан является достаточно спокойной. В то же время доверие граждан к институту выборов и активность избирателей находятся на недостаточном уровне.

Основные задачи:

- повышение уровня доверия граждан к институту выборов;
- повышение квалификации и правосознания организаторов выборов и референдумов.

Ожидаемый результат:

- эффективная система общественного и государственного контроля за соблюдением избирательного законодательства и прав граждан.

Пути и способы достижения ожидаемого результата:

- 1) создание системы методической, ресурсной и организационной поддержки мероприятий по мониторингу соблюдения законодательства на всех этапах избирательной кампании;
- 2) выработка мер для усиления контроля за процессами, связанными с использованием открепительных удостоверений, досрочным голосованием и голосованием на дому;
- 3) организация системы подготовки независимых наблюдателей.

3.2.2. Права на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований

Для реализации прав на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований в Воронежской области:

- принят Закон Воронежской области от 17.12.2012 № 160-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий»;

- постановлением правительства Воронежской области от 19.12.2012 № 1192 закреплены специально отведенные места для проведения публичных мероприятий на территориях муниципальных районов и городских округов Воронежской области.

Однако, несмотря на уведомительный порядок проведения публичных мероприятий, остается возможность не допустить проведение нежелательного публичного мероприятия, если организаторами не было согласовано с ИОГВ или ОМСУ изменение другого места и (или) времени проведения этого мероприятия.

Основные задачи:

- исключение ситуаций необоснованного ограничения проведения публичных акций на территории области;

- гармонизация интересов организаторов публичных акций и других граждан.

Ожидаемый результат:

- бесконфликтная реализация права граждан на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований.

Пути и способы достижения ожидаемого результата:

1) разработка регламентов согласительных процедур, которые должны запускаться при невозможности проведения заявленного публичного мероприятия в указанном в уведомлении месте и времени и необходимости согласования изменений, а также создание согласительных комиссий для рассмотрения спорных ситуаций;

2) при реализации отдельными группами и гражданами права на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований администрациям муниципальных образований Воронежской области обеспечение соблюдения интересов и прав населения.

### 3.3. Социальные права

#### 3.3.1. Право на жилище

Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на жилище в Воронежской области за период 2012-2015 годы, приведена на диаграмме (рисунок 7).

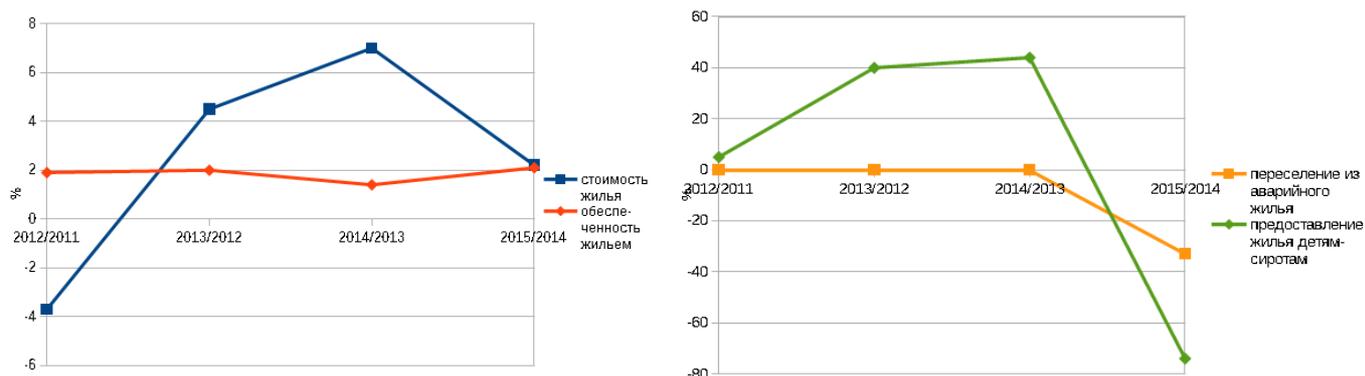


Рис. 7. Динамика индикаторов реализации права на жилище в Воронежской области за 2012-2015 гг.

Реализация права на жилище и обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг остается наиболее проблемной темой для жителей области. Наиболее типичными проблемами и нарушениями в данной сфере являются:

- некачественное строительство новых домов для переселения жильцов аварийного жилищного фонда;
- приобретение (постройка) жилья переселяемым гражданам, как правило, в отдаленных районах с неразвитой инфраструктурой;
- нарушение права на внеочередное получение жилья, которое зачастую удается отстоять только в суде;
- многолетнее непредоставление жилых помещений нуждающимся по договорам социального найма ввиду практического отсутствия социального жилья муниципальных образований;

- несоблюдение требований действующего законодательства по оформлению договорных отношений и невыполнение условий договоров управления по качеству предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

- предоставление недостоверной отчетности, информации о жилищно-коммунальных услугах, правилах и нормах эксплуатации жилищного фонда, нормативах качества услуг, размерах тарифов и т.п.;

- навязывание условий предоставления жилищно-коммунальных услуг, ущемляющих права потребителей, необоснованное повышение платы по различным статьям;

- необоснованное завышение платы за общедомовые нужды (далее - ОДН);

- одностороннее повышение платы за содержание и ремонт жилья;

- недостаточный учет интересов и возможностей населения при начислении платы в фонд капитального ремонта.

Основные задачи:

- повышение доступности жилья и качества жилищно-коммунального обеспечения населения;

- повышение информационной прозрачности в отраслях жилищного строительства и предоставления услуг ЖКХ, а также в сфере государственного и муниципального контроля за этими видами деятельности;

- активизация гражданского общества в вопросах отстаивания права на жилище.

Ожидаемые результаты:

- достижение целевых значений индикаторов (рисунок 8);

- исполнение в полном объеме государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2015 № 1060;

- обеспечение населения доступным и комфортным жильем и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- активизация строительства социального жилья;
- создание цивилизованного рынка жилищно-коммунальных услуг.

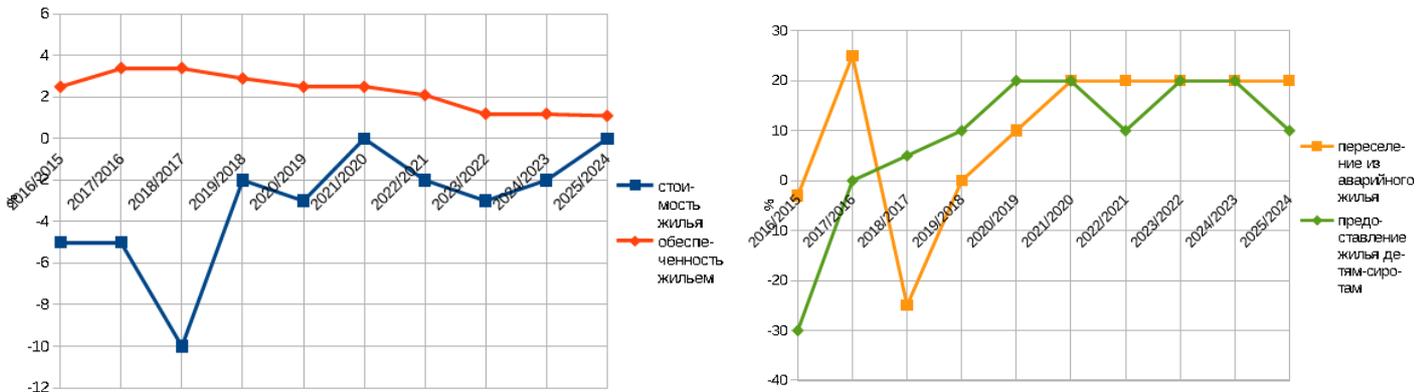


Рис. 8. Целевая динамика индикаторов реализации права на жилище на 2016-2025 гг.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) плановое формирование жилищного фонда Воронежской области специализированного и социального использования в соответствии с прогнозируемой потребностью и параметрам;
- 2) формирование реестра аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, подлежащих расселению, и списков граждан, подлежащих переселению;
- 3) выработка системы мер контроля (в том числе общественного) сроков и качества строительства жилья в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;
- 4) снижение себестоимости жилищного строительства путем усиления контроля ценообразования, использования инновационных технологий, создания условий для появления в регионе социально ориентированных инвесторов-застройщиков, развития механизмов повышения конкуренции;
- 5) стимулирование и обеспечение добросовестной конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг;
- 6) создание условий для расширения возможностей использования

населением ипотечного кредитования;

7) создание и реконструкция объектов системы коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, а также объектов обеспечения функционирования и благоустройства жилого и нежилого фонда;

8) принятие и реализация администрацией городского округа город Воронеж программы создания наемных домов;

9) развитие форм самоуправления граждан: советов многоквартирных домов, товариществ собственников жилья, объединений ТОС;

10) создание информационного ресурса для улучшения взаимодействия (обмена опытом, судебной практикой, выработки единой позиции по спорным вопросам) между ИОГВ, ОМСУ, контролирующими и правоохранительными органами с целью повышения защищенности прав граждан в жилищно-коммунальной сфере;

11) организация эффективного мониторинга процессов формирования и использования фонда капитального ремонта многоквартирных домов;

12) выработка предложений по внесению изменений в федеральные нормативные правовые акты:

- о приведении приказа Минстроя России от 31.07.2014 № 411/пр в соответствие нормам жилищного законодательства в части введения указания на необходимость решения общего собрания собственников жилых помещений как основания увеличения платы за содержание жилья;

- об изменении пункта 118 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», который способствует нарушению прав потребителя на отказ от оплаты за неоказываемую/ненадлежаще оказываемую услугу;

13) создание универсального механизма проверки (прежде всего для собственника помещений в многоквартирном доме) обоснованности устанавливаемой платы за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме (калькулятор потребителя жилищной услуги), а также совершенствование механизма снижения указанной платы в зависимости от объема и качества фактически оказанной услуги;

14) совершенствование процедур рассмотрения споров при взыскании задолженности за жилищно-коммунальные услуги;

15) выработка механизма эффективного управления процессами лицензирования управляющих организаций, контроля деятельности лицензиатов, инициирования отзыва лицензий;

16) определение квалификационных требований к персоналу управляющих компаний, возобновление работы учебных комбинатов по подготовке специалистов среднего и низшего звена для работы в управляющих организациях и товариществах собственников жилья;

17) государственная поддержка проектов просветительских программ для повышения информированности жителей многоквартирных домов об их правах и обязанностях;

18) конкретизация роли и ответственности надзорных органов при осуществлении контроля за качеством и своевременным проведением работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах;

19) ведение реестра добросовестных подрядных организаций на сайте регионального оператора Воронежской области;

20) определение механизмов страхования специальных счетов, финансирования инструментального обследования многоквартирных домов, включения объектов в перечень работ;

21) выработка методических рекомендаций и эффективных технологических приемов по организации ввода информации в геоинформационную систему ЖКХ управляющими организациями;

22) создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

### 3.3.2. Право на социальное обеспечение

В сфере социального обеспечения действуют государственные программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1187) и «Доступная среда» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1194)

Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на социальное обеспечение за период 2012 - 2015 годы приведена на диаграмме (рисунок 9)

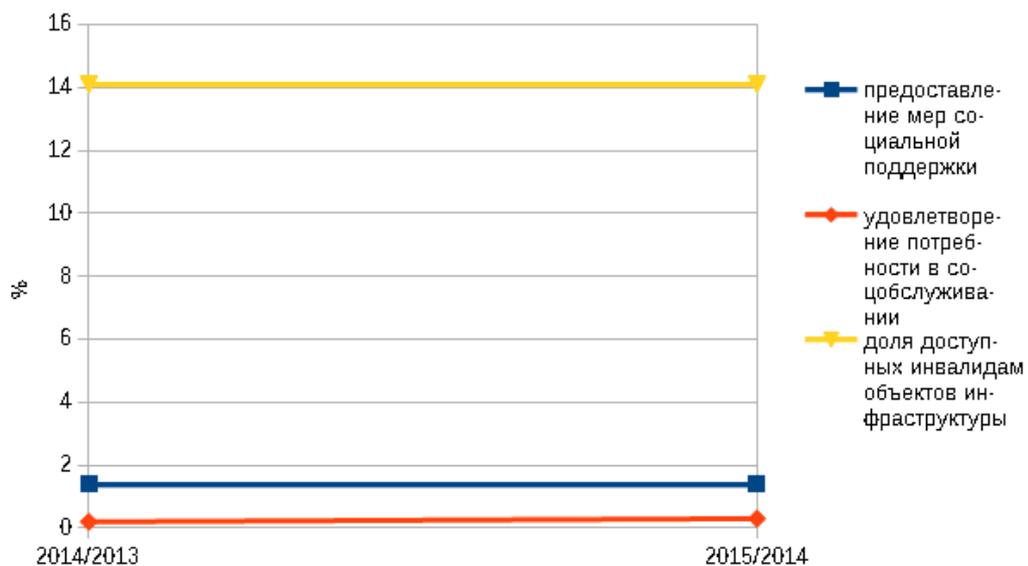


Рис. 9. Динамика индикаторов реализации права на социальное обеспечение в Воронежской области за 2012-2015 гг.

Значительная часть выявленных проблем в реализации права на социальное обеспечение связана с обеспечением реабилитационных мероприятий и инфраструктуры доступной среды для инвалидов:

- в регионе крайне мало средств общественного транспорта,

оснащенных приспособлениями для инвалидов-колясочников, водители которых зачастую отказывают им в помощи при посадке;

- в общественном транспорте для инвалидов по зрению не оглашаются названия остановок, а для инвалидов по слуху не выводятся на табло названия остановок;

- минимальное количество светофоров оборудовано звуковой сигнализацией для слабовидящих людей.

К актуальным проблемам в данной сфере также относятся:

- ухудшение финансирования социальных учреждений;
- нечеткость процедур получения гражданам статуса, дающего право на социальную помощь (льготы);

- затягивание банками процедуры открытия номинальных счетов социальным учреждениям (как опекунам или попечителям) в порядке, предусмотренном статьями 860.1 - 860.6 Гражданского Кодекса Российской Федерации, для обеспечения расходования денежных средств подопечных в их интересах без предварительного разрешения органов опеки и попечительства.

Основные задачи:

- совершенствование предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, обеспечение адресной направленности социальных выплат;

- повышение эффективности системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- создание условий для увеличения объема и повышения качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Ожидаемые результаты:

- достижение целевых значений индикаторов (рисунок 10);

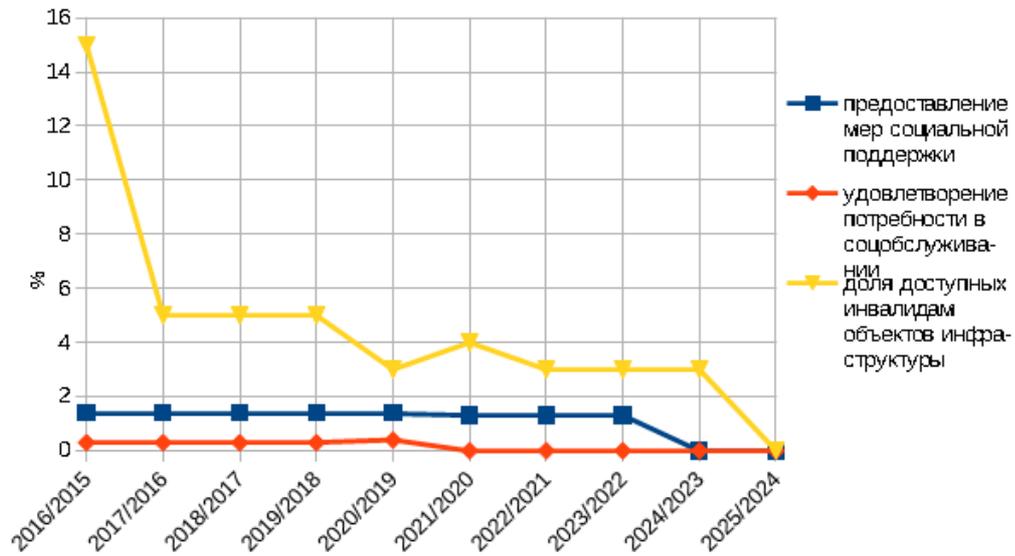


Рис. 10. Целевая динамика индикаторов реализации права на социальное обеспечение в Воронежской области на 2016-2025 гг.

- реализация государственных программ Воронежской области «Социальная поддержка граждан» и «Доступная среда».

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) планирование и последовательная реализация мер повышения доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения объектов социальной и транспортной инфраструктуры:

- организация мониторинга доступности основных сфер жизнедеятельности и объектов социальной инфраструктуры;

- проведение паспортизации и формирование объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;

- создание единого реестра учреждений, реализующих индивидуальные программы реабилитации инвалидов, с разделением по видам мероприятий и объемам предоставляемых услуг, в целях оптимизации распределения бюджетных средств при их оснащении оборудованием;

- адаптация зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа;

- оснащение и приобретение специального оборудования для организации доступа инвалидов к произведениям культуры и искусства,

библиотечным фондам и информации в доступных форматах;

2) развитие нестационарных и инновационных форм социального обслуживания, в том числе для пожилых граждан, инвалидов, лиц, вышедших из мест лишения свободы, лиц без определенного места жительства, развитие мобильных социальных бригад;

3) упрощение механизмов предоставления социальных услуг, перевод в электронную форму;

4) строительство, модернизация, реконструкция зданий и сооружений учреждений социального обслуживания;

5) мониторинг готовности банков к исполнению требований законодательства, связанных с ведением номинальных счетов, и оперативная реализация социальными учреждениями данных требований;

6) подготовка в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации осужденных, выходящих на свободу, изменений в соответствующую подпрограмму государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1205) в части:

- обеспечения максимальной возможности получения спецконтингентом (в том числе и инвалидами) профессионального образования в соответствии с действующим законодательством, разработки и внедрения новых программ обучения (включая индивидуальные формы обучения), позволяющих получать профессиональное образование востребованным профессиям не только в учреждениях уголовно-исполнительной системы, но и на региональном рынке труда;

- организации дополнительных рабочих мест на производстве в учреждениях уголовно-исполнительной системы за счет поиска рынков сбыта на продукцию учреждений;

- организации новых и развития действующих реабилитационных центров для инвалидов, наркозависимых, лиц, освобождающихся из мест

лишения свободы;

7) развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

### 3.3.3. Право на свободный труд и отдых

В Воронежской области предпринимаются определенные усилия по развитию рынка труда и обеспечению права на труд жителей региона:

- ряд направлений зафиксирован в ССЭР ВО 2020;
- действует государственная программа Воронежской области «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1201);
- заключено трехстороннее соглашение между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и работодателей на 2014 - 2016 годы о гарантированном размере заработной платы работникам не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на труд за период 2012 - 2015 годы приведена на диаграмме (рисунок 11).

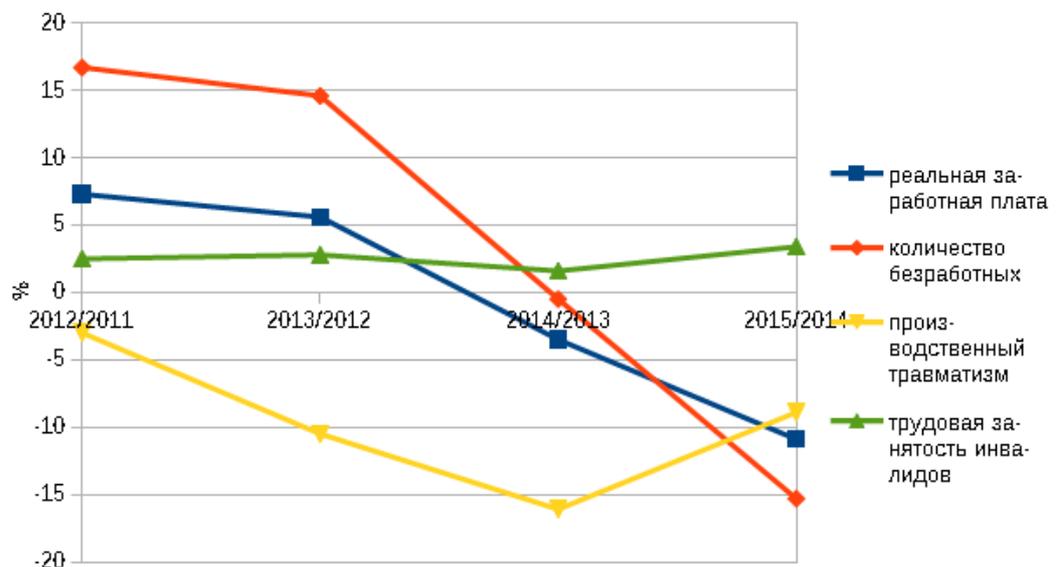


Рис. 11. Динамика индикаторов реализации права на труд в Воронежской области за 2012-2015 гг.

В то же время ситуация в данной сфере далека от благоприятной, что определяется воздействием кризисных экономических факторов и региональными системными проблемами:

- негативными демографическими процессами;
- высокой долей неформального сектора в структуре занятости;
- профессионально-квалификационными несоответствиями в использовании трудовых ресурсов;
- непривлекательностью содержания, условий и оплаты труда;
- дисбалансом финансирования программ содействия занятости.

Наиболее существенными нарушениями трудовых прав со стороны работодателей остаются: несвоевременность и занижение размера выплаты заработной платы; ненадлежащее оформление трудовых отношений; незаконное увольнение работников; несоблюдение нормативов охраны труда; невыполнение требований квотирования рабочих мест для инвалидов и оплаты их труда.

Основные задачи:

- стабилизация уровня безработицы;
- повышение уровня реальной заработной платы;
- совершенствование региональной системы управления охраной труда.

Ожидаемые результаты:

- достижение целевых значений индикаторов (рисунок 12);
- выполнение государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения».

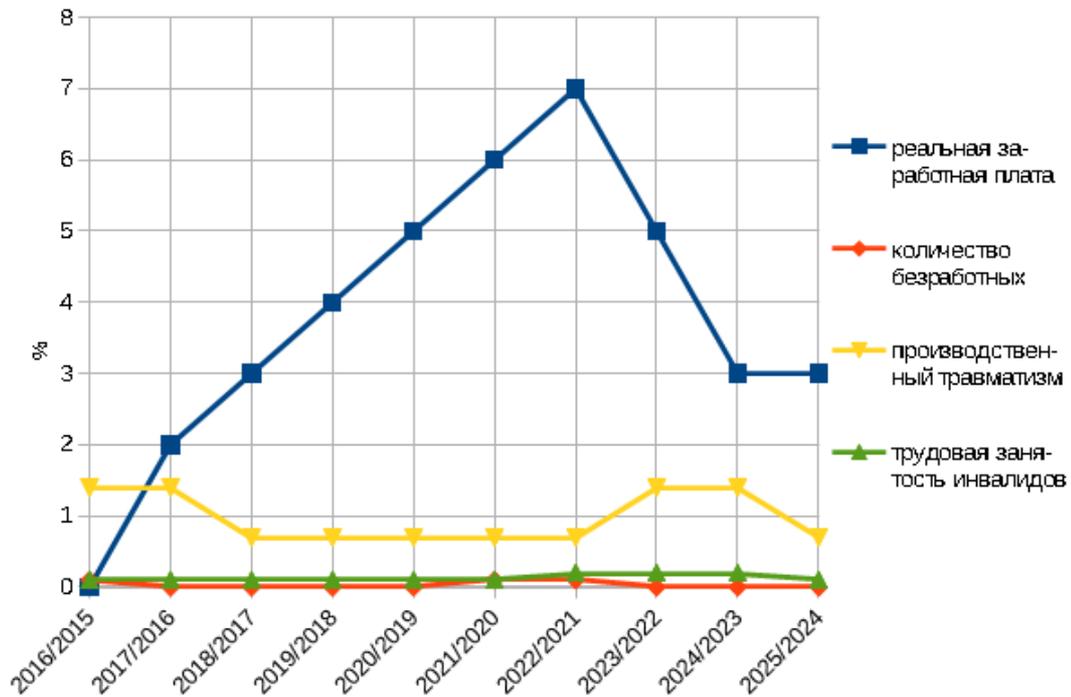


Рис.12. Целевая динамика индикаторов реализации права на труд в Воронежской области на 2016-2025 гг.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) создание системы балансировки профессионально-квалификационных и территориальных характеристик рынка труда и эффективного управления потоками трудовых ресурсов, адекватно отражающей изменения в экономике, повышение адресности мероприятий активной политики занятости;

2) введение мер поддержки занятости из средств областного бюджета на основе государственно-частного партнерства (прежде всего, в наиболее проблемных муниципальных образованиях);

3) выработка механизмов противодействия использованию работодателями способов минимизации уплаты страховых взносов, схем ухода от налогообложения (замены части заработной платы компенсационными выплатами, перевода работников в статус индивидуальных предпринимателей, отказов в надлежащем оформлении трудовых отношений и т.п.);

4) повышение качества, доступности и эффективности государственных услуг в сфере содействия трудоустройству граждан, ищущих работу:

- организация временного трудоустройства безработных граждан, в том числе за счет оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком, пенсионеров;

- проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий;

5) восстановление системы подготовки кадров по специальностям, востребованным региональным рынком труда и перспективным в плане стратегического развития области;

6) повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики;

7) стимулирование трудовой мобильности граждан, в том числе с помощью развития рынка арендного жилья, снижения административных барьеров для осуществления гражданами своих прав и законных интересов при переезде в другую местность;

8) выравнивание размера минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения;

9) повышение трудовой занятости инвалидов:

- выявление незанятых инвалидов, для трудоустройства которых необходимо оборудование (оснащение) рабочих мест;

- подбор работодателей, имеющих возможность оборудования (оснащения) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов;

- возмещение затрат работодателей на оснащение рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов;

- установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и

минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

- организация обучения инвалидов новым профессиям.

10) активизация деятельности муниципальных координационных советов по охране труда в направлении реализации территориальных программ по улучшению условий и охраны труда;

11) выстраивание эффективного взаимодействия органов государственного надзора и контроля за соблюдением работодателями социальных стандартов в сфере труда, особенностей трудовых отношений и социальных гарантий;

12) повышение уровня взаимодействия работодателей и профсоюзных комитетов в совместном решении задач социального партнерства;

13) обеспечение гарантий защиты профсоюзов, проявляющих активность в защите трудовых прав работников;

14) отладка механизма согласования интересов сторон в досудебном разрешении трудовых споров с участием представителей работников и работодателей;

15) совершенствование системы организации социальных выплат в трудовой сфере (пособий по безработице; стипендий и материальной помощи в период прохождения профессионального обучения по направлению органов службы занятости).

#### 3.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В Воронежской области уделяется значительное внимание реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь жителями региона:

- ряд направлений развития данной сферы зафиксирован в ССЭР ВО

2020, Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы, утвержденной распоряжением правительства Воронежской области от 03.10.2012 № 642-р ;

- реализуются государственные программы Воронежской области «Развитие здравоохранения» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1189), «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1202);

- принята концепция демографической политики Воронежской области на период до 2025 года (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 16.12.2010 № 1097)

Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на охрану здоровья за период 2012-2015 годы, приведена на диаграмме (рисунок 13).

В отраслях, связанных с различными аспектами охраны здоровья, остаются актуальными следующие системные проблемы:

- недостаточное финансирование и, как следствие, слабая материально-техническая база;
- различия в доступности услуг населению в городской и сельской местности;
- усиливающийся дефицит и диспропорции в размещении и квалификации кадров;
- продолжение тенденции снижения уровня здоровья детей;
- низкая доступность бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;

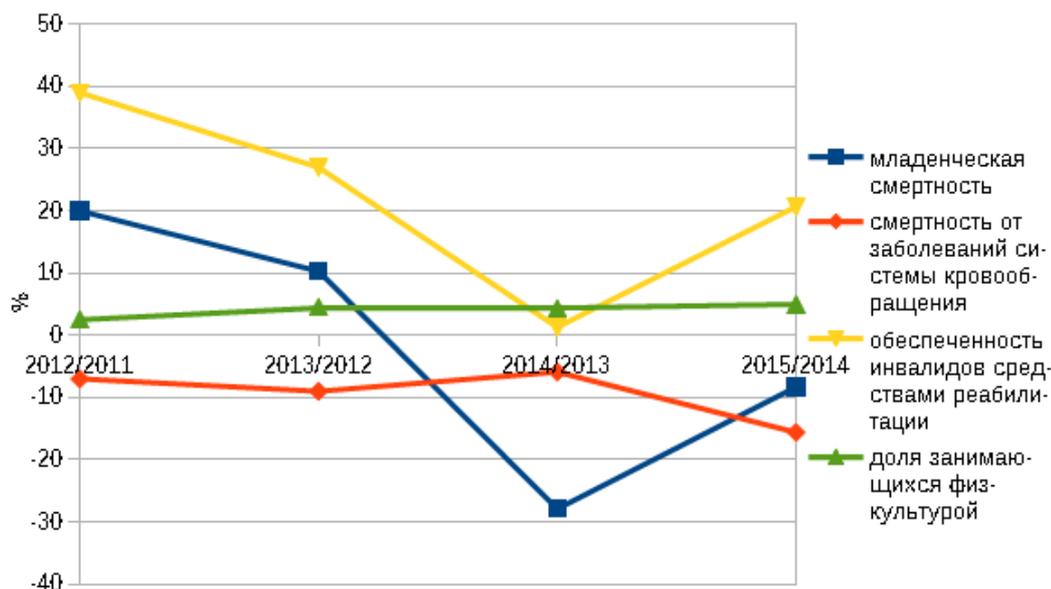


Рис.13. Динамика индикаторов реализации права на охрану здоровья за 2012-2015 гг.

- нарушения ритмичности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации;
- недостаточная эффективность контроля (в том числе общественного) качества и безопасности оказания медицинской помощи;
- нехватка эффективных препаратов для бесплатного лекарственного обеспечения;
- недостаточный уровень обеспечения безопасности в психоневрологических учреждениях;
- неудовлетворительный уровень продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов.

Основные задачи:

- увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения;
- повышение доступности и качества медицинской помощи;

- совершенствование системы контроля качества и безопасности оказания медицинской помощи, лекарственных средств, продуктов питания;
- активизация пропаганды здорового образа жизни, занятия физической культурой;
- обеспечение населения качественными и безопасными продуктами питания.

Ожидаемые результаты:

- достижение целевых значений системных индикаторов (рисунок 6) и локальных индикаторов (рисунок 14);
- выполнение государственных программ Воронежской области «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта»;
- реализация концепции демографической политики Воронежской области на период до 2025 года;
- принятие областной концепции продовольственной безопасности.

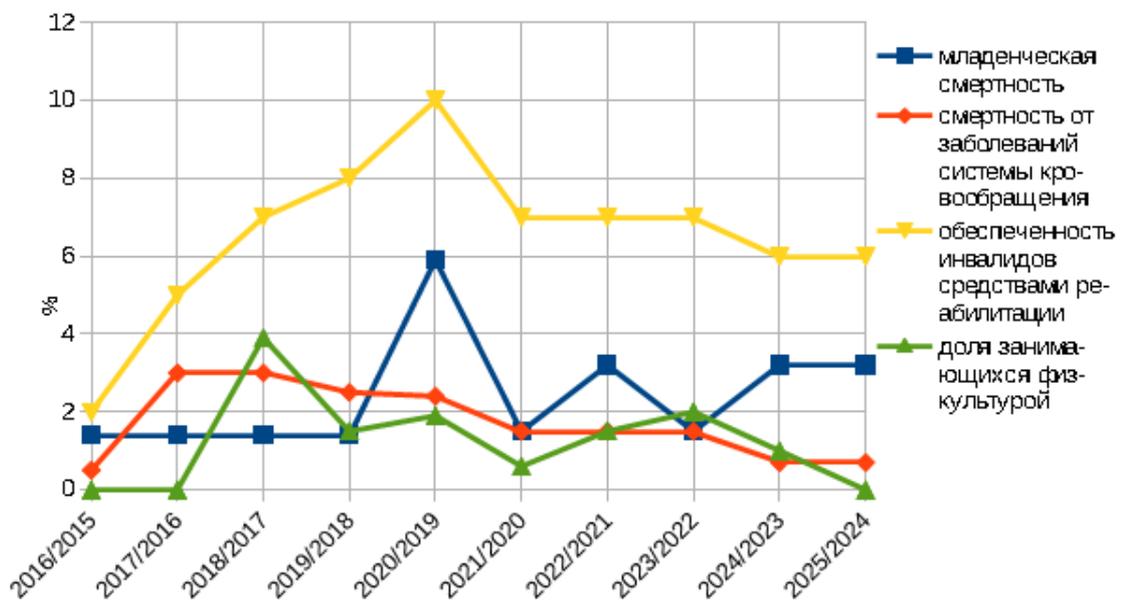


Рис. 14. Целевая динамика индикаторов обеспечения права на охрану здоровья на 2016-2025 гг.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

общие:

1) совершенствование механизмов финансирования, повышение эффективности освоения выделенных средств;

2) повышение системности и уровня контроля при планировании, размещении заказов и исполнении государственных контрактов на закупаемые товары, работы, услуги;

в части здравоохранения:

3) оптимизация распределения финансовых средств на закупку путевок на санаторно-курортное лечение с учетом категорий заболеваний и сроков предоставления услуги, предусмотренных федеральным законодательством;

5) повышение уровня и результативности контроля качества и безопасности услуг в медицинских организациях (включая дисциплинарные меры к виновным за нарушение прав граждан работникам) Формирования системы общественного контроля и независимой оценки качества работы медицинских организаций;

6) обеспечение эффективного контроля соблюдения требований безопасности в лечебных стационарах, социальных и психоневрологических интернатах на территории области;

7) совершенствование механизмов организации диспансеризации, динамического наблюдения, ранней диагностики заболеваний, оказания специализированной, скорой, высокотехнологичной медицинской помощи на основе ускоренного внедрения инновационных методов и технологий;

8) повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств;

9) развитие системы медицинской реабилитации населения, санаторно-курортного лечения:

- разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей,

- разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг

детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями;

- расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями.

10) формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в направлениях оптимизации размещения и повышения эффективности использования, обеспечения роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников. Стопроцентное укомплектование медицинскими кадрами детских лечебно-профилактических учреждений;

11) повышение качества и объемов подготовки специалистов в сфере охраны здоровья, развитие системы непрерывного медицинского образования.

12) разработка и проведение мероприятий по созданию трехуровневой системы оказания педиатрической помощи. Расширение сети медицинских учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь детям;

13) совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях раннего выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи. Совершенствование организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития;

14) обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из районов области и организация консультативной помощи врачей из областных учреждений, направляемых в районы области для профилактической работы с детьми;

15) создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка. Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах;

16) разработка стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Воронежской области;

17) возложение на учреждения социальной защиты стационарного типа (психоневрологические интернаты, центры реабилитации для молодых инвалидов и др.) обязанностей:

- предоставлять в Федеральное государственное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации информацию об исполнении Перечня мероприятий по медицинской, психолого-педагогической и социальной реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), предусмотренных индивидуальной программой реабилитации;

- осуществлять организацию и проведение обследования специалистами медико-социальной экспертизы лиц с ментальными нарушениями для разработки и дальнейшего выполнения мероприятий реабилитации;

18) усиление контроля (в том числе общественного) за обеспечением инвалидов (детей-инвалидов), находящихся постоянно или длительное время в психоневрологических интернатах и других учреждениях стационарного типа лекарственными средствами, средствами личной гигиены, техническими средствами реабилитации (включая специальную обувь, протезы, ортезы и др.);

19) предоставление возможности учреждениям социальной защиты привлекать специалистов образовательных организаций (психологов, дефектологов, логопедов и др.) для осуществления социально-педагогической, социально-психологической реабилитации инвалидов (детей-инвалидов);

20) организация в лечебно-профилактических учреждениях специализированных палат для оказания медицинской помощи детям с расстройством аутистического спектра и другими ментальными нарушениями с правом постоянного нахождения с ними родителей (законных представителей);

21) развитие первичной и специализированной профпатологической помощи:

- организация периодических осмотров работников, а также лиц со

стажем работы во вредных условиях труда 5 и более лет;

- организация экспертизы связи заболевания с профессией и экспертизы профпригодности по результатам периодических медицинских осмотров;
- организация восстановительного лечения больных и инвалидов;
- обучение врачей территориальных ЛПУ, участвующих в комиссиях по проведению профосмотров;

в части содействия здоровому образу жизни:

22) строительство новых и модернизация действующих спортивных сооружений, исходя из необходимости обеспечения требований безопасности и гигиены, максимальной пропускной способности, возможности использования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами;

23) укрепление материально-технической базы, кадрового и методического обеспечения занятий физкультурой и спортом в образовательных организациях;

24) поощрение общественных и личных инициатив, проведения общественных экспертиз социально значимых законопроектов и государственных программ в области повышения здоровья населения и распространения здорового образа жизни;

25) создание эффективной системы мероприятий активной пропаганды по вопросам профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом среди жителей Воронежской области;

26) обеспечение реализации комплекса мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи;

в части качества и безопасности питания:

27) разработка общественное обсуждение и принятие концепции

продовольственной безопасности Воронежской области;

28) осуществление мер по совершенствованию системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования. Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях;

29 ) изучение возможности:

- реализации государственной функции продовольственного обеспечения населения региона качественными пищевыми продуктами (преимущественно местного производства);

- создания инспекции по контролю за качеством закупаемой пищевой продукцией для бюджетных учреждений;

- организации независимой лаборатории для проведения комплексного исследования качества пищевого сырья и готовой пищевой продукции, с оснащением её современным оборудованием;

- организации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» коммерческих оптово-распределительных центров, осуществляющих закупку, хранение, подработку сельскохозяйственной продукции, формирование партий товаров (в первую очередь для бюджетных учреждений)

- создания системы информационного обеспечения, доступной для широких слоев населения и включающей в себя реестры региональных предприятий - изготовителей, предприятий розничной торговли и общественного питания, актуальные данные о состоянии качества пищевых продуктов на региональном потребительском рынке, фактах поставки и реализации пищевых продуктов, не соответствующих нормативным требованиям;

30) рассмотрение возможности разработки законодательной инициативы

о создании системы государственного контроля за качеством предлагаемых населению товаров и услуг;

31) организация общественного мониторинга исполнения в регионе федеральных и региональных законодательных актов по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов при одном из общественных объединений региона (союзе «Торгово-промышленная палата Воронежской области», Общественной палате Воронежской области, Воронежском региональном общественном движении в защиту прав потребителей «Качество нашей жизни»).

### 3.3.5. Право на благоприятную окружающую среду

Состояние экологии на территории Воронежской в целом улучшается с учетом результатов реализации государственных программ Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 11.11.2015 № 856), «Развитие лесного хозяйства» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 10.12.2013 № 1077), муниципальных программ.

Основными проблемами региона в экологической сфере являются:

- рост загрязнения воздуха областного центра выхлопными газами автотранспорта;
- незаконные масштабные вырубки деревьев на территории населенных пунктов;
- несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговой полосе;
- самовольное занятие водных объектов или пользование ими с нарушением установленных условий, а также незаконное размещение частных сооружений на береговой полосе;
- загрязнение почвы и воды отходами деятельности перерабатывающих предприятий;
- отсутствие благоустройства в районах жилой застройки;

- затягивание реконструкции сетей водоснабжения в сельских поселениях области;

- непринятие ИОГВ и ОМСУ мер по отлову и размещению безнадзорных животных.

Основные задачи:

- снижение общей антропогенной нагрузки и негативного воздействия на окружающую среду;

- сохранение объектов животного и растительного мира, водных биологических ресурсов;

- совершенствование организационного, научного и информационного обеспечения деятельности по охране окружающей среды;

- обеспечение качества воздуха и воды в соответствии с установленным нормами.

Ожидаемые результаты:

- достижение целевых значений индикаторов (рисунок 15);

- выполнение государственных программ Воронежской области и муниципальных программ.

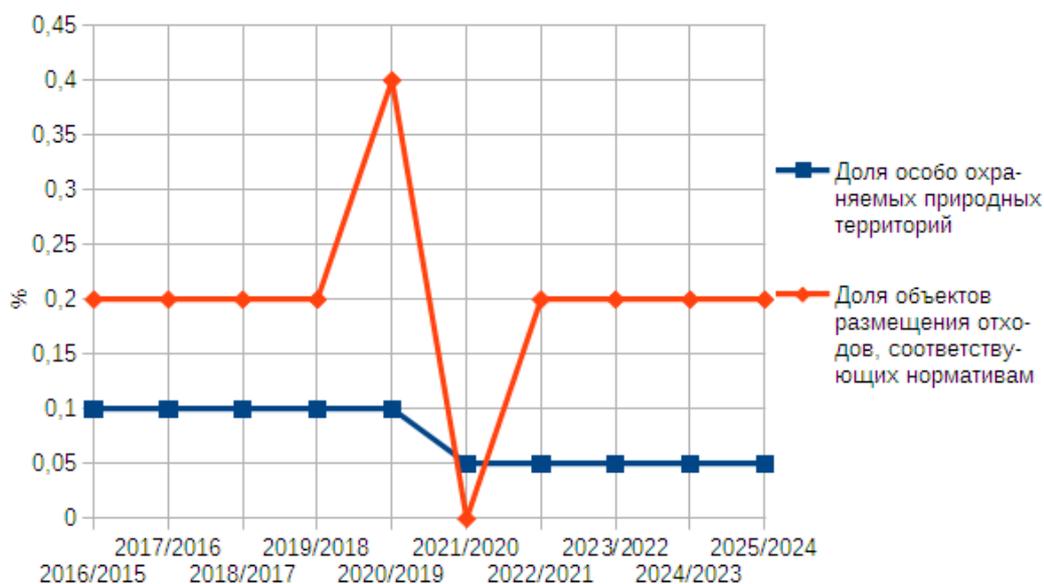


Рис. 15. Целевая динамика индикаторов обеспечения права на благоприятную окружающую среду Воронежской области на 2016-2025 гг.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) организация и обеспечение эффективной работы системы государственного, ведомственного, производственного, муниципального и общественного экологического контроля;

2) разработка и внесение в Государственную Думу Российской Федерации законодательных инициатив, предусматривающих:

- введение административной ответственности за совершение экологических правонарушений с учетом размера нанесенного ущерба;

- введение ответственности должностных лиц, осуществляющих надзор, за непринятие мер по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении причин и условий, приводящих к нанесению ущерба окружающей среде, в том числе обращение в судебные инстанции для принудительного исполнения выданных предписаний;

- установление обязанности предоставления субъектами нарушений отчета об исполнении выданных предписаний;

- введение административной ответственности за сообщение заведомо ложных сведений об исполнении предписания, а при повторном нарушении - уголовной ответственности;

3) модернизация, реконструкция, капитальный ремонт, проектирование, строительство водопроводных, распределительных водоподающих сетей, мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, канализационных (очистных) сооружений и сетей на территории хозяйствующих субъектов, а также в жилищно-коммунальном секторе, внедрение современных водосберегающих технологий и оборудования;

4) обустройство зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (в том числе подземных) и водоохраных зон водных объектов (установка мусорных контейнеров, специальных знаков и т.д.), очистка и благоустройство водоемов, родников;

5) осуществление проектов реабилитации Воронежского водохранилища (включая Масловский затон), принятие мер по ограничению неочищенных стоков;

6) организация эффективного учета интересов муниципальных образований в сфере благоустройства в соответствии с приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»;

7) осуществление системы мер по сохранению и развитию зеленых зон в населенных пунктах: оформление озелененных территорий общего пользования в муниципальную собственность; благоустройство муниципальных зеленых зон; передача благоустроенных зеленых зон на обслуживание специализированным организациям;

8) создание Красной книги почв в целях закрепления приоритетов охраны уникальных почв, экосистем и ландшафтов, сохранения и повышения плодородия;

9) повышение лесистости территории (лесопокрытых площадей) за счет создания лесных культур на деградированных землях сельскохозяйственного назначения, создания защитных лесных насаждений, обустройства зеленых зон сельских поселений;

10) внедрение технологий сбора и переработки опасных отходов, а также отходов, являющихся вторичными ресурсами, утилизация отходов;

11) Создание государственных и муниципальных приютов для безнадзорных животных в Воронежской области, а также специализированной службы по их отлову;

12) развитие общественного контроля в сфере согласования решений об изменении зональности территорий, вырубках и застройках зеленых зон, недропользовании;

13) организация системы экологического просвещения, распространения экологической информации, пропаганды экологичного поведения посредством

СМИ, интернет-ресурсов и социальной рекламы, природоохранных акций, экологического туризма;

14) поощрение общественных экологических мероприятий и акций (экологических субботников, акций по посадке зеленых насаждений, социальных опросов, выставок, конференций, тематических мероприятий);

15) введение практики проведение опросов жителей на тему удовлетворенности деятельностью муниципальных органов в сфере благоустройства территорий населенных пунктов и охраны окружающей среды.

### 3.3.6. Право на защиту семьи, материнства и детства

Органы государственной власти Воронежской области предпринимают последовательную целенаправленную работу по защите прав детей. В 2011 году создан институт уполномоченного по правам ребенка при губернаторе области, реализуется Стратегия действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы.

Тем не менее в сфере защиты семьи, материнства и детства продолжают существовать проблемы:

- недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и соблюдения личных, имущественных прав и интересов детей;

- низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми на фоне высокой распространенности семейного неблагополучия;

- социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении, дети из малообеспеченных семей);

- крайняя недостаточность ясельных учреждений для детей от 1,5 до 3 лет;

- оставление детей временно в организациях для детей-сирот по

соглашению законного представителя и органов опеки и попечительства, которые, фактически становясь социальными сиротами, формально не обладают соответствующим статусом;

- распространенность преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей, совершаемых в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке.

Основные задачи:

- совершенствование механизмов защиты прав детей и реализации прав детей, закрепленных международными соглашениями, Конституцией и Семейным Кодексом РФ;

- обеспечение прав детей, фактически оставшихся без родителей, жить и воспитываться в семье;

- переориентация органов опеки и попечительства с формального подхода на сохранение семей на эффективное содействие в реализации детьми своих прав.

Ожидаемые результаты:

- реализация целей и задач Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы;

- формирование в обществе ценностей семьи, прав ребенка, ответственного выполнения родительских обязанностей;

- пролонгация мероприятий Стратегии действий в интересах детей и ее целевых индикаторов до 2025 года.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) содействие реализации в Воронежской области глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям»;

2) содействие обеспечению доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от

жестокое обращения, и кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребенка;

3) оказание своевременных мер социальной поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, выявление на ранних стадиях социального неблагополучия в семьях с детьми, в том числе сопряженного с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью родителей;

4) развитие системы комплексной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, малообеспеченных и многодетных семей;

5) выявление детей, нуждающихся в государственной помощи и защите, совершенствование профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми и оказание им индивидуализированной адекватной помощи;

6) обеспечение своевременной социальной реабилитации детей, находящихся в социально опасном положении, путем вовлечения в различные формы организованной занятости и досуга;

7) ограничение продолжительности временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот (в том числе, по нескольким заявлениям в сумме) через условия соглашения с родителями и контроль его исполнения, а также контроль частоты посещения родителями (не реже раза в месяц);

8) изменение схемы работы с мамами, попавшими в трудную жизненную ситуацию: составление индивидуального плана выхода из кризиса; контроль органов опеки по выполнению плана и соглашения (поиск работы, окончание учебы, ремонт жилья и т.д.); постановка вопроса о лишении родительских прав при уклонении от посещений ребенка в организации для детей-сирот; принятие мер по устройству ребенка в семью, передаче на усыновление;

9) формирование полноценной системы подбора, подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, особенно в органах опеки и попечительства;

10) создание и распространение информации о правах ребенка, недопустимости жестокого обращения с детьми, формах и способах

сотрудничества семьи с государственными и общественными организациями через средства массовой информации, Интернет, организации и учреждения для детей;

11) создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию женщин и детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей; развитие службы «телефона доверия» для детей;

12) развитие системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом, за недопущением нецелевого использования пожертвований и спонсорской помощи организациями для детей-сирот;

13) разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения;

14) формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей;

15) реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе;

- 16) совершенствование областного законодательства, касающегося:
- развития форм жизнеустройства детей, от которых отказались при рождении;
  - защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 17) разработка и внедрение программы комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста;
- 18) совершенствование системы стимулирования, психологического тестирования и подготовки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям;
- 19) перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, создание в них условий, приближенных к домашним; развитие, воспитание, реабилитация детей-сирот при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций;
- 20) разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них;
- 21) внедрение технологии «социальных лифтов» для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве;
- 22) продолжение создания и развития региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 23) создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям;

обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе;

24) разработка мер, позволяющих приравнять деятельность по уходу за ребенком-инвалидом одного из родителей (единственного родителя) к трудовой деятельности;

25) создание сети психолого-педагогических учреждений и служб примирения для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

26) организация обучения ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав практическому применению медиативных технологий при работе с несовершеннолетними и их родителями;

27) создание системы пробации, позволяющей обеспечить высокую эффективность работы с детьми, находящимися в конфликте с законом;

28) организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания;

29) разработка программы ресоциализации отбывших наказание несовершеннолетних и формирование государственного заказа по адресному оказанию данной услуги;

30) разработка и внедрение в практику стандартов и методик участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы;

31) развитие института уполномоченных по правам ребенка в городах, муниципальных образованиях, образовательных учреждениях;

32) создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с

использованием средств массовой информации и сети Интернет;

33) выработка сбалансированной системы мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

### 3.4. Экономические права

#### 3.4.1. Право на занятие предпринимательской деятельностью

Предпринимательская деятельность является основным двигателем развития современной экономики и создателем рабочих мест. ИОГВ уделяют повышенное внимание развитию предпринимательской деятельности в Воронежской области:

- этим вопросам посвящена значительная часть ССЭР ВО 2020;
- приняты и реализуются государственные программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1190), «Развитие предпринимательства и торговли» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 30.10.2015 № 839), «Развитие транспортной системы» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1188), «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 13.12.2013 № 1088)

Нарушения, ущемляющие права предпринимателей, сводятся:

- к ограничению прав хозяйствующих субъектов, а также установлению различного рода условий (перечней документов), от наличия которых зависит осуществление предпринимательской деятельности;
- к установлению не предусмотренных законом сборов и обязанностей;
- к принятию правовых актов органами местного самоуправления с превышением предоставленных полномочий.

Основные задачи:

- создание благоприятной среды для активизации и развития предпринимательской деятельности в Воронежской области, стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности;
- повышение доступности мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, в т.ч. сельскохозяйственных производителей;
- обеспечение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- организация полноценной работы института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области.

Ожидаемые результаты:

- реализация целей и задач ССЭР ВО 2020;
- выполнение государственных программ Воронежской области в сфере экономики.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) Совершенствование ресурсного и организационного обеспечения ежегодного мониторинга малого и среднего предпринимательства, направленного на анализ текущего состояния и динамики развития, оценки эффективности мер государственной политики, их реализации в муниципальных образованиях области.

2) Системное развитие инфраструктуры для предоставления малым предприятиям интегральной финансовой, материальной, информационной, консультационной и организационно-методической помощи.

3) Активизация мер по формированию благоприятного предпринимательского климата, устранению нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, расширению доступа малого предпринимательства к финансовым ресурсам.

4) Совершенствование методов и механизмов коммуникации ИОГВ и ОМСУ, общественных объединений предпринимателей области с предпринимательским сообществом, формирования каналов получения обратной связи, повышения вовлеченности предпринимательского сообщества

в процесс выработки и реализации государственной и муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства.

5) Реализация предусмотренных Законом Воронежской области от 27.05.2014 № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области» мер по ресурсному и организационному обеспечению его полноценного функционирования:

- определение ИОГВ, осуществляющего обеспечение деятельности уполномоченного;

- проведение мероприятий по обеспечению ресурсами, обучению и информированию общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Воронежской области.

#### 3.4.2. Право частной собственности

К наиболее острым и актуальным проблемам в сфере реализации имущественных прав граждан относятся:

- нарушение разумных сроков обеспечения льготных категорий граждан земельными участками;

- отсутствие единообразия в учете граждан, претендующих на бесплатное получение земельных участков;

- исключение из реестра многодетных граждан, не успевших реализовать право до достижения детьми предельного возраста по вине ИОГВ и ОМСУ;

- рост налогового бремени населения, в частности рост налогов на недвижимое имущество и требование налоговых органов об уплате налога за предшествующие переоценке периоды.

Основные задачи:

- совершенствование системы предоставления земельных участков льготным категориям граждан;

- достижение баланса интересов государства и граждан в сфере налогообложения недвижимого имущества.

Ожидаемые результаты:

- предоставление земельных участков льготным категориям граждан в разумные сроки.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

1) установление предельных сроков формирования земельных участков для бесплатного предоставления многодетным гражданам;

2) разработка и нормативно-правовое закрепление порядка, в соответствии с которым единый список граждан, принятых на учет в качестве претендующих на получение земельных участков (льготные категории граждан, за исключением многодетных), подлежит актуализации в течение года правовым актом органа местного самоуправления по состоянию на 1 января каждого года;

3) разработка и нормативно-правовое закрепление регламентации:

- минимального и максимального периодов времени, с момента постановки многодетного гражданина на учет в качестве изъявившего желание на получение земельного участка в собственность до момента получения земельного участка по факту;

- порядка предоставления земельных участков многодетным семьям при достижении старшими из детей возраста 18 лет или возраста 23 лет в случае их обучения в образовательных учреждениях по очной форме обучения, при условии, что многодетные семьи не смогли реализовать своего права на землю по независящим от них обстоятельствам и сохранили нуждаемость в улучшении жилищных условий в соответствии с действующим законодательством;

- порядка и сроков, а также ответственности за процесс активизации деятельности по формированию земельных участков для их последующего предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, а также за детальную проработку вопроса о потребностях в дополнительных финансовых ресурсах на их формирование;

4) активизация и повышение прозрачности для общества деятельности по формированию земельных участков на специально предназначенных для

этого территориях, отвечающих требованиям транспортной доступности и наличия инфраструктуры, в том числе: проведение оценки соответствия фактически заявленной потребности в земельных участках наличию имеющихся свободных земельных ресурсов на конкретных территориях; мониторинг земель с целью выявления свободных земельных участков; обеспечение доступа к информации о планировании деятельности по формированию земельных участков для бесплатного предоставления (с указанием сроков формирования и количества земельных участков);

5) проработка и законодательное закрепление на основе единых экономически обоснованных льгот по земельному налогу расширенного перечня льготных категорий граждан, для которых возможно снижение налоговой нагрузки, с учетом их материального благосостояния;

6) корректировка и законодательное закрепление налоговых льгот для владельцев небольших земельных участков с закреплением максимальной площади такого земельного участка;

7) применение в целях налогообложения кадастровой стоимости земельных участков с даты внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о кадастровой стоимости и исключение возможности взимания на прошлые периоды.

### 3.5. Культурные права

#### 3.5.1. Право на образование

Приоритеты органов власти Воронежской области в образовательной сфере зафиксированы в Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы и государственной программе Воронежской области «Развитие образования» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102)

Основные проблемы в сфере образования:

- дефицит мест в дошкольных образовательных организациях;

- обучение в общеобразовательных организациях в две смены;
- несоответствие современной системы обеспечения информационной безопасности детей новым рискам, связанным с развитием сети Интернет и информационных технологий, нарастающему противоправному контенту;
- несоответствие структуры и качества подготовки профессиональных кадров потребностям экономики региона.

Основные задачи:

- повышение доступности дошкольного и общего образования (в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья);
- обеспечение высокого качества образования всех уровней в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

Ожидаемые результаты:

- сокращение количества обучающихся во вторую смену в общеобразовательных организациях;
- сохранение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;
- увеличение охвата детей от 0 до 3 лет программами поддержки раннего развития и программами дошкольного образования;
- реализация Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы;
- выполнение государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) строительство, реконструкция, капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций;
- 2) развитие вариативных форм дошкольного образования;
- 3) создание системы работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) совершенствование условий и организации обучения в

общеобразовательных организациях в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования;

5) создание школьных информационно-библиотечных центров, отвечающих современным требованиям;

6) развитие системы независимой оценки качества образования, направленной на получение сведений об образовательной деятельности, о качестве подготовки обучающихся и реализации образовательных программ;

7) организация системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

8) создание региональной системы мер по духовно-нравственному, гражданско-патриотическому, культурно-эстетическому развитию детей, направленной на предотвращение межэтнических конфликтов, ксенофобии, асоциального поведения;

9) формирование механизма интеграции среднего профессионального и высшего образования с территориально-производственными кластерами Воронежской области;

10) увеличение доли студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по программам, в реализации которых участвуют работодатели.

3.5.2. Свобода творчества, преподавания и участия в культурной жизни, пользования родным языком, выбора языка

В целях развития свободы творчества, преподавания и участия в культурной жизни, пользования родным языком, выбора языка реализуется государственная программа Воронежской области «Развитие культуры и туризма» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 18.12.2013 № 1119).

Основные проблемы в данной сфере связаны с недофинансированием

отрасли.

Основные задачи:

- повышение уровня обеспеченности населения учреждениями культуры, в первую очередь в сельской местности;
- сохранение объектов культурного наследия.

Ожидаемые результаты:

- выполнение государственной программы Воронежской области «Развитие культуры и туризма».

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) планирование поэтапного строительства и реконструкции (модернизации) культурно-досуговых учреждений;
- 2) развитие нестационарных или мобильных форм обслуживания (библиотечных пунктов, автоклубов, передвижных кинокомплексов);
- 3) оснащение вновь вводимых клубных учреждений культуры муниципальных образований современным видеопроекционным и звуковым оборудованием;
- 4) создание условий для посещения театров жителями городской и сельской местности, гражданами с различным уровнем доходов, с ограниченными возможностями;
- 5) поддержка деятельности творческих союзов, направленной на реализацию способностей и творческого потенциала, создание условий для профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов, молодежных творческих проектов;
- 6) сохранение и развитие традиционной народной культуры и любительского самодеятельного творчества сельских и городских территорий Воронежской области;
- 7) расширение подготовки специалистов для сельских учреждений культуры;
- 8) создание системы сохранения объектов культурного наследия: определение на основе мониторинга приоритетов единой инвестиционной

политики, координация и совершенствование механизма финансирования реставрационных работ в регионе; предотвращение точечной застройки, самостроя, незаконного сноса; внедрение новых механизмов привлечения внебюджетных средств в сохранение памятников истории и культуры, создание привлекательных для инвесторов условий для финансирования реставрации;

9) содействие увеличению туристического потенциала объектов культурного наследия в регионе.

### 3.6. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод.

#### 3.6.1. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод

Вопросы совершенствования реализации на региональном уровне права на государственную и судебную защиту прав и свобод включены в государственные программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1205), «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (утверждена постановлением правительства Воронежской области от 27.12.2013 № 1174).

Однако, возможности влияния на ситуацию с позиций ИОГВ весьма ограничены, поскольку основными полномочиями в данной сфере располагают территориальные органы федеральных органов власти (суды, органы МВД России, ФССП России, прокуратуры Российской Федерации, СК России, МЧС России).

Основными проблемами в сфере реализации гарантий государственной защиты являются:

- ухудшение криминогенной обстановки;
- рост нарушений безопасности дорожного движения;
- бездействие либо несогласованность действий федеральных, областных и муниципальных органов по фактам правонарушений;
- несвоевременное проведение исполнительных действий и пассивность при розыске имущества должников;
- длящиеся нарушения прав человека, связанные с применением меры пресечения в виде заключения под стражу.

#### Основные задачи:

- повышение безопасности жителей области;
- снижение уровня нарушений права на государственную защиту;
- сокращение количества дорожно-транспортных происшествий;
- минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению и экономике области чрезвычайными ситуациями.

#### Ожидаемые результаты:

- выполнение государственных программ Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

#### Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- 1) развитие форм и активизация взаимодействия в вопросах обеспечения права жителей области на государственную защиту и их безопасности;
- 2) выработка механизмов и формирование практики обращения государственных органов в суд в защиту прав неопределенного круга лиц;
- 3) создание комплексной системы безопасности Воронежской области «Безопасный регион»;
- 4) выработка механизмов и активизация реагирования на административные нарушения тишины и покоя в позднее время административными комиссиями;

5) повышение активности общественных советов при территориальных органах федеральных ИОГВ в осуществлении функций общественного контроля;

6) активизация работы Научно-консультативного совета при Воронежском областном суде;

7) решение вопроса о проведении на территории Воронежской области психиатрических экспертиз лиц, содержащихся в следственных изоляторах;

8) развитие системы мер по сокращению масштабов незаконного потребления наркотических средств и уровня алкоголизации населения;

9) совершенствование механизмов мониторинга и предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных катастроф;

10) развитие каналов и средств оповещения населения о рисках возникновения чрезвычайных ситуаций;

11) совершенствование механизмов компенсации гражданам ущерба, нанесенного чрезвычайными ситуациями.

3.6.2. Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, ознакомление с документами, затрагивающими права граждан

При анализе практики работы государственных и муниципальных органов с обращениями граждан в докладах о соблюдении ПЧ в Воронежской области нередко наблюдается:

- представление искаженной или необъективной информации;
- при формальной правильности ответов - отсутствие попыток проведения более глубокого разбирательства и совместных действий с другими государственными органами;
- необоснованные задержки представления ответов;
- уклонение от представления информации по существу;
- отказы в предоставлении информации под различными предлогами;
- неудовлетворенность заявителей результатами рассмотрения

обращений и, как результат, эскалация направления жалоб во все инстанции (вплоть до Президента РФ), запись на приемы ко всем должностным лицам.

Основные задачи:

- повышение качества рассмотрения ИОГВ и ОМСУ обращений граждан;
- совершенствование информационного взаимодействия ИОГВ и ОМСУ в работе по обращениям граждан.

Ожидаемый результат:

- создание общих стандартов и информационного пространства ИОГВ и ОМСУ в работе по обращениям граждан.

Пути и способы достижения ожидаемых результатов:

- развитие возможностей электронного документооборота ИОГВ в части работы с обращениями граждан по интеграции с информационными системами ОМСУ и федеральных органов в целях мониторинга качества работы в регионе по обращениям, повышение ее эффективности и минимизации случаев выхода обращений граждан на федеральный уровень.

#### **4. Организационные и информационные аспекты реализации Стратегии**

##### 4.1. Сферы ответственности органов, реализующих Стратегию

1. Координирующим органом в сфере реализации Стратегии является уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

2. Для обеспечения эффективной межведомственной координации по вопросам планирования и выполнения мероприятий по реализации Стратегии создается постоянно действующая межведомственная комиссия, состав которой утверждается распоряжением правительства Воронежской области.

3. ИОГВ и ОМСУ участвуют в реализации Стратегии по направлениям, соответствующим их сферам компетенции.

4. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по реализации Стратегии осуществляется в рамках двухсторонних и многосторонних соглашений.

#### 4.2. Планирование мероприятий по реализации Стратегии

1. Реализация Стратегии осуществляется на основе ежегодного планирования.

2. План мероприятий реализации Стратегии на очередной календарный год разрабатывается до 1 октября текущего года и согласуется с проектом бюджета Воронежской области на соответствующий финансовый год.

3. Плановые мероприятия Стратегии согласуются с другими программными документами Воронежской области в смежных сферах.

4. План мероприятий утверждается распоряжением правительства Воронежской области.

#### 4.3. Контроль реализации Стратегии

1. ИОГВ и ОМСУ направляют до 1 февраля года, следующего за отчетным, в адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области. информацию о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии.

2. Уполномоченный по правам человека в Воронежской области до 1 апреля готовит сводную информацию о реализации Стратегии за прошедший год, направляет ее губернатору Воронежской области и председателю Воронежской областной Думы, а также публикует для общественного обсуждения.

#### 4.4. Финансовое обеспечение мероприятий Стратегии.

1. Реализация мероприятий Стратегии осуществляется в пределах ассигнований консолидированного бюджета Воронежской области на соответствующий финансовый год.

#### 4.5. Научно-методическое обеспечение реализации Стратегии

1. Для разработки конкретных механизмов и технологий реализации положений Стратегии создается межведомственная аналитическая группа при уполномоченном по правам человека в Воронежской области.

2. Для методического обеспечения реализации Стратегии на веб-портале Уполномоченного формируется электронная библиотека научных трудов и методических разработок по вопросам развития и защиты прав человека.

3. В рамках ежегодного творческого конкурса по правам человека учреждается номинация научных трудов и методических разработок по данной проблематике.

#### 4.6. Информационное обеспечение реализации Стратегии

1. Официальным источником информации о Стратегии и ее реализации является веб-портал уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

2. Областные ИОГВ и ОМСУ размещают на своих официальных сайтах информацию о мероприятиях, проводимых в рамках реализации Стратегии.

3. Уполномоченный по правам человека в Воронежской области и другие участники реализации Стратегии могут использовать для информационного обеспечения реализации Стратегии любые иные средства (СМИ, печатную продукцию, форматы размещения социальной рекламы)

4. Площадка для общественного обсуждения хода и результатов реализации Стратегии также организуется и поддерживается на веб-портале Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

5. Освещение мероприятий и проблем реализации Стратегии со стороны СМИ рассматривается как весьма желательное проявление гражданской активности.